

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**N. 81 del 02 Febbraio 2016**

**OGGETTO:** Concessione dei lavori di ristrutturazione e completamento, mediante Project Financing, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola.  
Affidamento Servizi Legali Project Financing all'Avv. Augusto Vacca

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**Dott. Mario Carmine Antonio Palermo**

**PREMESSO** che sono stati stipulati i seguenti atti contrattuali fra l'Azienda Sanitaria di Nuoro e il Concessionario del Project Financing:

- Contratto di Concessione stipulato in data 14/05/2008 tra l'Azienda Sanitaria di Nuoro ed il Concessionario Cofathec Servizi Spa, con sede legale in Roma, (Capogruppo mandataria della Riunione temporanea d'Impresa tra la predetta Società e la Società Servizi & Inso Sistemi per le infrastrutture sociali Spa, con sede legale in Firenze) - Rep. n. 1037 registrato a Nuoro il 22/05/2008 al n. 1749 serie 3<sup>^</sup>;
- Atto aggiuntivo n. 1 al contratto di concessione del 07/05/2009 rep. n. 1102;
- Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di concessione sottoscritto in data 27/01/2014 rep. n. 1360;

**DATO ATTO** che:

- la Giunta Regionale, nel nominare il Commissario Straordinario della ASL di Nuoro, affidava allo stesso, con Deliberazione n. 1/14 del 13.1.2015, l'obiettivo specifico di *"valutare i costi e le eventuali criticità del Contratto di Concessione relativo alla progettazione, costruzione e gestione dei lavori di ristrutturazione e completamento mediante project financing, con particolare riferimento al costo dei servizi oggetto dell'atto aggiuntivo n. 2 approvato dalla Asl di Nuoro con deliberazioni n.293 del 4/3/2013 e n. 1824 del 19/12/2013, definizione dei relativi margini di risparmio e adozione delle azioni conseguenti"*;
- nello svolgimento del mandato ricevuto il Commissario - in considerazione della complessità delle questioni affrontate, connesse con clausole contrattuali di portata generale, sia sotto il profilo giuridico che economico (PEF) - richiedeva la collaborazione delle Istituzioni che, a livello regionale e nazionale, potessero dare un utile contributo (Direzione Generale della Sanità-Servizio Programmazione e Bilancio e Controllo di Gestione, UTFP-Unità Tecnica per la Finanza di Progetto), specie in termini di analisi economica e di ricostruzione della cornice normativa e contabile in cui il rapporto concessorio avrebbe dovuto necessariamente svilupparsi; nello stesso tempo, il Commissario garantiva piena informativa e collaborazione alle Autorità preposte alla verifica di legittimità e di corretta gestione, quali ANAC e Procura Regionale della Corte dei Conti, in relazione alle attività istruttorie esperite dalle stesse, anche con proprie relazioni;

**VISTA** la Direttiva dell'Assessore Regionale della Sanità, del 17 giugno 2015, prot. N. 1997/Gab che invitava il Commissario a *"porre in essere ogni utile iniziativa per superare le criticità e assicurare la sostenibilità del partenariato nel tempo"* .. allo scopodi *"salvaguardare l'interesse pubblico collegato al completamento di opere di valenza strategica ed alla erogazione di servizi essenziali"*;

**CONSIDERATO** che questa ASL, in più occasioni, ha ribadito l'intenzione di salvaguardare il contratto di concessione, revisionandolo negli aspetti giuridici ed economici per renderli compatibili con la normativa in vigore e con il mantenimento dell'equilibrio

economico finanziario a garanzia di entrambi i contraenti;

**DATO ATTO** ancora che:

- a seguito di affidamento di incarico di Assistenza Legale Stragiudiziale, formalizzato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 852 del 3 Luglio 2015, l'Avv. Carlo Comandè, Legale esperto della materia, ha trasmesso, con nota prot. N. PG/2015/39959 del 4/9/2015, un parere in merito alle criticità riscontrate nell'Atto Aggiuntivo n. 2, ritenendo, nella sintesi conclusiva che: *“parrebbe potersi affermare, così come già detto, che le criticità riscontrate con riferimento all'atto aggiuntivo n. 2 si riverberino sostanzialmente quali vizi di violazione di legge ed eccesso di potere che affliggono le delibere che detto atto hanno approvato.”*
- in data 22 dicembre 2015 l'UTFP, a seguito di richiesta di assistenza legale, tecnica e finanziaria avviata con nota n. 24966 del 20/05/2015, ha trasmesso alla ASL di Nuoro il proprio parere in merito, esprimendo perplessità in merito all'atto aggiuntivo n.2 e sostenendo che *“sarà verosimilmente necessario eseguire una nuova revisione dell'articolato convenzionale, con contestuale riequilibrio del piano economico finanziario, al fine di salvaguardare l'interesse pubblico consistente nel completamento dei lavori pubblici e nella continuità dei servizi sanitari essenziali per il Distretto di Nuoro”*;

**CONSIDERATO** che, in conseguenza di quanto finora esposto, con Delibera n.1679 del 28.12.2015, questa Azienda ha avviato la procedura per l'annullamento in autotutela degli atti con i quali è stato approvato l'atto aggiuntivo n.2, invitando i controinteressati a proporre eventuali controdeduzioni entro il 31 gennaio 2016;

**VISTE** le controdeduzioni presentate dal Concessionario in data 30 gennaio 2016 (protocollo ASL n.4008 del 01.02.2016);

**DATO ATTO** che le motivazioni esposte nella citata Delibera n.1679/2015, anche alla luce delle suddette controdeduzioni, appaiono tutte ancora valide, così come appare tutt'ora valido l'obiettivo di una revisione dell'articolato convenzionale costituito dal contratto di concessione (rep. 1037) così come modificato dall'atto aggiuntivo n.1 (rep. 1102), con contestuale riequilibrio del Piano Economico Finanziario, al fine di salvaguardare l'interesse pubblico consistente nel completamento dei lavori pubblici e nella continuità dei servizi sanitari essenziali;

**DATO ATTO** che anche il contratto originario, nel pieno rispetto di quanto previsto dalla citata normativa in materia di modificabilità dei contratti concessori, nonché tenuto conto dei rilievi che potranno essere mossi dalle Autorità di vigilanza preposte presso le quali tuttora pendono istruttorie originate anche su segnalazione della stessa Azienda (ANAC e Procura regionale della Corte dei Conti), dovrà essere oggetto di attenta valutazione, ed eventuale consensuale revisione, in relazione a quanto emerso in ordine all'inapplicabilità di alcune previsioni contrattuali, nonché in ordine alla inderogabile necessità di una riallocazione del rischio in capo al Concessionario;

**PRESO ATTO**, per quanto finora esposto, che le attività da compiere in direzione della programmata revisione contrattuale, nonché le delicate problematiche da affrontare nella presente fase stragiudiziale di esame delle controdeduzioni dei controinteressati, da valutarsi ai fini della conclusione del procedimento di annullamento in autotutela avviato dall'Azienda, necessitano di specialistiche competenze giuridiche ed economiche di cui l'Azienda, all'attualità, non dispone;

**VISTA** in particolare la richiesta di disponibilità inviata dall'Azienda all'Avv. Augusto Vacca dello Studio Legale Tributario “Comelli-Vacca” di Roma, legale specializzato nella materia delle pubbliche concessioni e in particolare della finanza di progetto a svolgere durante la corrente fase sopra brevemente descritta attività di assistenza e consulenza legale stragiudiziale in favore dell'Azienda, anche attraverso il coordinamento professionale dei diversi ed ulteriori esperti esterni (in particolare di estrazione economica o tecnica) che l'Azienda riterrà opportuno coinvolgere;

**CONSIDERATO** che in detta richiesta era stato specificato l'oggetto della consulenza ed era stato chiesto un preventivo economico dettagliato a seconda delle possibili eventuali fasi di attività da svolgersi, così come individuate dall'Azienda;

**PRESO ATTO** della disponibilità dell'Avv. Augusto Vacca manifestata con nota del 28 gennaio 2016 dalla quale emerge anche un dettagliato preventivo di spese per il richiamato incarico di assistenza legale stragiudiziale, i cui contenuti sono dettagliati nel citato preventivo e che vengono nella presente così riassunti:

- a) supporto alla ASL nella disamina delle controdeduzioni ed eventuali richieste di natura endoprocedimentale che saranno presentate dal concessionario e dagli ulteriori soggetti controinteressati destinatari della sopra menzionata comunicazione di avvio del procedimento;
- b) assistenza nella redazione del provvedimento amministrativo che la ASL deciderà di assumere al termine del procedimento avviato con la Delibera n.1679/2015;
- c) assistenza alla ASL, anche attraverso riunioni con referenti e altri consulenti della ASL, Concessionario, e altre amministrazioni, per la definizione delle problematiche relative al procedimento di annullamento dell'atto aggiuntivo n.2 e alla revisione del contratto di concessione;
- d) supporto alla ASL nella gestione dei rapporti diretti con l'ANAC e/o con la Procura erariale in relazione ai procedimenti allo stato pendenti brevemente descritti in premessa, nonché con la Procura della Repubblica nel caso in cui, in pendenza di incarico, la stessa avvii autonomamente o su segnalazione della ASL o di terzi indagini tese ad accertare eventuali ipotesi di reato riguardanti azioni compiute dai preposti e dagli organi della ASL in relazione al contratto di project financing;

**DATO ATTO** che per le attività qui sinteticamente descritte ai precedenti punti a), b), c) e d) il compenso è fissato in € 26.000,00 + iva ed eventuali oneri riflessi, e che le modalità della corresponsione sono precisate nel citato preventivo;

**DATO ATTO** altresì che, qualora la ASL e il Concessionario, addivenissero all'intenzione di revisionare il contratto di concessione, sarà necessario procedere ad una revisione giuridica ed economica dello stesso e che l'Avv. Vacca, su richiesta dell'Azienda, ha inserito nel suo preventivo di spesa questa eventuale ulteriore attività assistenziale legale stragiudiziale che può essere così riassunta:

- supporto all'Azienda ai fini della negoziazione, predisposizione ed adozione di un accordo che consenta il superamento del secondo atto aggiuntivo e dell'annesso piano economico-finanziario;

**TENUTO CONTO** che, per l'eventuale attività di cui al precedente capoverso, l'Azienda riconoscerebbe all'Avv. Augusto Vacca un compenso di € 14.000,00 + iva ed eventuali oneri riflessi, le cui modalità di corresponsione sono precisate nel citato preventivo;

**TENUTO CONTO** che si sta procedendo a chiedere la disponibilità anche agli esperti in campo economico che hanno collaborato con l'UTFP allo scopo di completare il team che affiancherà l'Azienda nel percorso di revisione già descritto;

**CONSIDERATO** che, qualora necessario, nello sviluppo dell'attuale fase stragiudiziale, con separato atto deliberativo si procederà ad individuare ed incaricare esperti in materia economica che affianchino la ASL nel percorso di approntamento e/o revisione e/o valutazione del nuovo piano economico finanziario da collegarsi al contratto di concessione opportunamente revisionato, nonché, per quanto di competenza ed in raccordo con l'Avv. Vacca, nello svolgimento delle interlocuzioni con il concessionario, con gli altri soggetti controinteressati del cennato procedimento di annullamento e, ove occorrer possa, con le Autorità preposte;

**CONSIDERATE** le elevate competenze ed esperienze in materia di finanza di progetto e partenariato pubblico-privato maturate dall'Avv. Vacca anche in ambiti professionali internazionali ed istituzionali, da ultimo, peraltro, quale esperto giuridico della Unità Tecnica Finanza di Progetto (soppressa in forza dell'art. 1, comma 589, L. 208/2015 (Legge di stabilità per l'anno 2016)), come evidenziate nel *curriculum vitae* allegato al preventivo trasmesso all'Azienda con la citata nota del 28 gennaio 2016;

**CONSIDERATO** che l'affidamento all'Avv. Vacca è regolato dall'art.125 comma 11 del D.Lgs.163/2006 in quanto trattasi di incarico pari o inferiore ad € 40.000,00;

**VERIFICATO** che i servizi legali sono esplicitamente indicati all'art.4 comma 1 lettera B) nel Regolamento Aziendale per gli acquisti in economia ai sensi dell'Art.125 del Codice dei Contratti approvato con Delibera n.346 del 06.03.2009;

**VISTO** il D.Lgs n. 502/1992 e successive modificazioni

**VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014;

**VISTA** la L.R. n.22 del 07.08.2015;

**VISTA** la L.R. 10/2006;

**VISTA** la Deliberazione di nomina del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 20.12.2014, n. 51/2;

**VISTA** la Deliberazione di insediamento del Commissario Straordinario, n. 1 del 29.12.2014;

**VISTA** la Deliberazione di proroga di quattro mesi del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 28.04.2015, n. 19/27;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n.42/12 del 28.08.2015 con la quale si proroga l'incarico dei Commissari fino al 31.12.2015;

**VISTA** la Deliberazione Commissariale n. 1111 del 31.08.2015 con la quale si prende atto delle determinazioni assunte dalla Giunta Regionale della Sardegna con la richiamata delibera 42/12;

**VISTA** la deliberazione di proroga fino al 31.03.2016 del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 29.12.2015, n. 67/30;

**VISTA** la deliberazione commissariale n. 1 del 07.01.2016 con la quale si prende atto della proroga di cui alla Deliberazione 67/30;

**VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1047 del 07.08.2015 di conferimento dell'incarico di Direttore della Struttura Complessa Provveditorato e Risorse Materiali al Dott. Antonello Podda;

**PRESO ATTO** che il Responsabile della struttura proponente con la sottoscrizione del presente atto ne attesta la regolarità tecnica e formale e la coerenza con il Piano di Rientro proposto dall'Assessorato alla Sanità della Regione Sardegna, anche in ragione dell'attività di rivisitazione giuridica e di contenimento dei costi che l'Azienda sta conducendo in attuazione dell'obiettivo specifico conferito al Commissario Straordinario sul Project Financing;

**DATO ATTO** che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario, sottoscrivendo il presente provvedimento, esprimono parere favorevole, prescritto per legge;

#### **DELIBERA**

a) di affidare all'Avv. Augusto Vacca dello Studio Legale Tributario "Comelli-Vacca" di Roma servizi di assistenza legale stragiudiziale così come specificati nella parte motiva della presente e meglio chiariti nel citato preventivo, per complessivi € 26.000,00 + iva ed eventuali oneri riflessi;

b) di precisare che l'eventuale completamento dell'incarico dovrà essere nei termini e nei limiti già chiariti in premessa e comunque non dovrà superare la soglia complessiva di € 40.000,00 per l'attività descritta;

c) di procedere alla corresponsione del compenso oggi approvato con le modalità descritte nel citato preventivo;

d) di affidare la gestione del contratto al Direttore Amministrativo e al Direttore del Servizio Provveditorato;

e) Di trasmettere la presente, per quanto di rispettiva competenza al Servizio Provveditorato, al Servizio Affari Generali e Legali, al Servizio Personale, al Servizio Bilancio e al RUP del Project Financing;

Il Direttore del Servizio Provveditorato  
f.to Dott. Antonello Podda

**Parere espresso ai sensi dell'art. 3, comma 7 D.Lgs n. 502/92 e successive modificazioni. \***

FAVOREVOLE

Il Direttore Sanitario

f.to Dott.ssa Maria Carmela Dessì

FAVOREVOLE

Il Direttore Amministrativo

f.to Dott.ssa Carmen Atzori

\* In caso di parere contrario leggasi relazione allegata

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**f.to Dott. Mario Carmine Antonio Palermo**

Si certifica che la presente Deliberazione è pubblicata nell'Albo Pretorio on-line presente sul sito aziendale a far data dal 02 Febbraio 2016 per la durata di giorni 15, ed è disponibile per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

**f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

\* Esecutiva in quanto atto non soggetto a controllo preventivo (art. 29, 2° comma L.R. 10/2006).

☑ ☑ Esecutiva in data \_\_\_\_\_ in quanto al controllo regionale non sono stati riscontrati vizi (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

☑ ☑ Annullata in sede di controllo regionale con decisione n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Prot. n° \_\_\_\_\_ Nuoro, li \_\_\_\_\_

**f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

DESTINATARI	Ruolo
- Collegio Sindacale	<b>I</b>
- Resp. Servizio Bilancio	<b>C</b>
- Resp. Servizio Farmaceutico	<b>C</b>
- Resp. Servizio Provveditorato	<b>R</b>

**R = Responsabile    C = Coinvolto    I = Informato**