
**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
N. 158 del 18 febbraio 2016**

OGGETTO: Concessione dei lavori di ristrutturazione e completamento, mediante Project Financing, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola.
Affidamento assistenza legale stragiudiziale all'Avv. Diego Lumbau per supporto al RUP del Project Financing.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Mario Carmine Antonio Palermo

PREMESSO che sono stati stipulati i seguenti atti contrattuali fra l'Azienda Sanitaria di Nuoro e il Concessionario del Project Financing:

- Contratto di Concessione stipulato in data 14/05/2008 tra l'Azienda Sanitaria di Nuoro ed il Concessionario Cofathec Servizi Spa, con sede legale in Roma, (Capogruppo mandataria della Riunione temporanea d'Impresa tra la predetta Società e la Società Servizi & Inso Sistemi per le infrastrutture sociali Spa, con sede legale in Firenze) - Rep. n. 1037 registrato a Nuoro il 22/05/2008 al n. 1749 serie 3[^];
- Atto aggiuntivo n. 1 al contratto di concessione del 07/05/2009 rep. n. 1102;
- Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di concessione sottoscritto in data 27/01/2014 rep. n. 1360;

DATO ATTO che:

- la Giunta Regionale, nel nominare il Commissario Straordinario della ASL di Nuoro, affidava allo stesso, con Deliberazione n. 1/14 del 13.1.2015, l'obiettivo specifico di *"valutare i costi e le eventuali criticità del Contratto di Concessione relativo alla progettazione, costruzione e gestione dei lavori di ristrutturazione e completamento mediante project financing, con particolare riferimento al costo dei servizi oggetto dell'atto aggiuntivo n. 2 approvato dalla Asl di Nuoro con deliberazioni n.293 del 4/3/2013 e n. 1824 del 19/12/2013, definizione dei relativi margini di risparmio e adozione delle azioni conseguenti"*;
- nello svolgimento del mandato ricevuto il Commissario - in considerazione della complessità delle questioni affrontate, connesse con clausole contrattuali di portata generale, sia sotto il profilo giuridico che economico (PEF) - richiedeva la collaborazione delle Istituzioni che, a livello regionale e nazionale, potessero dare un utile contributo (Direzione Generale della Sanità-Servizio Programmazione e Bilancio e Controllo di Gestione, UTFP-Unità Tecnica per la Finanza di Progetto), specie in termini di analisi economica e di ricostruzione della cornice normativa e contabile in cui il rapporto concessorio avrebbe dovuto necessariamente svilupparsi; nello stesso tempo, il Commissario garantiva piena informativa e collaborazione alle Autorità preposte alla verifica di legittimità e di corretta gestione, quali ANAC e Procura Regionale della Corte dei Conti, in relazione alle attività istruttorie esperite dalle stesse, anche con proprie relazioni;

VISTA la Direttiva dell'Assessore Regionale della Sanità, del 17 giugno 2015, prot. N. 1997/Gab che invitava il Commissario a *"porre in essere ogni utile iniziativa per superare le criticità e assicurare la sostenibilità del partenariato nel tempo"* .. allo scopo di *"salvaguardare*

l'interesse pubblico collegato al completamento di opere di valenza strategica ed alla erogazione di servizi essenziali”;

CONSIDERATO che questa ASL, in più occasioni, ha ribadito l'intenzione di salvaguardare il contratto di concessione, revisionandolo negli aspetti giuridici ed economici per renderli compatibili con la normativa in vigore e con il mantenimento dell'equilibrio economico finanziario a garanzia di entrambi i contraenti;

DATO ATTO ancora che:

- in data 22 dicembre 2015 l'UTFP, a seguito di richiesta di assistenza legale, tecnica e finanziaria avviata con nota n. 24966 del 20/05/2015, ha trasmesso alla ASL di Nuoro il proprio parere in merito, esprimendo perplessità in merito all'atto aggiuntivo n.2 e sostenendo che *“sarà verosimilmente necessario eseguire una nuova revisione dell'articolato convenzionale, con contestuale riequilibrio del piano economico finanziario, al fine di salvaguardare l'interesse pubblico consistente nel completamento dei lavori pubblici e nella continuità dei servizi sanitari essenziali per il Distretto di Nuoro”;*
- in data 9 febbraio, con nota con nota n.22161 del 09.02.2016, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha inviato a questa Azienda, alla Società di Progetto, alla Procura della Repubblica e alla Procura della Corte dei Conti, la propria comunicazione istruttoria (ex articolo 15 del Regolamento di Vigilanza della stessa Autorità) in merito al contratto di cui in oggetto dalla quale emerge una grave problematicità relativa al contratto originario aggravata alla stipula dell'atto aggiuntivo n.2;

CONSIDERATO che, in conseguenza di quanto finora esposto, con Delibera n.1679 del 28.12.2015, questa Azienda ha avviato la procedura per l'annullamento in autotutela degli atti con i quali è stato approvato l'atto aggiuntivo n.2, e che detto procedimento è tutt'ora in corso;

DATO ATTO che le motivazioni esposte nella citata Delibera n.1679/2015, anche alla luce delle controdeduzioni della Società di Progetto, appaiono tutte ancora valide, così come appare tutt'ora valido l'obiettivo di una revisione dell'articolato convenzionale costituito dal contratto di concessione (rep. 1037) così come modificato dall'atto aggiuntivo n.1 (rep. 1102), con contestuale riequilibrio del Piano Economico Finanziario, al fine di salvaguardare l'interesse pubblico consistente nel completamento dei lavori pubblici e nella continuità dei servizi sanitari essenziali;

CONSIDERATA la necessità di proseguire nella gestione del contratto di concessione sia per la parte relativa all'opera pubblica per la parte relativa ai servizi, entrambi indispensabili per garantire servizi sanitari essenziali, fatte salve eventuali diverse decisioni che possano derivare a conclusione del procedimento ANAC o per indirizzi formalmente espressi dalla Regione;

CONSIDERATA altresì la necessità di effettuare le attività di cui al precedente capoverso con il supporto di pareri legali che inquadrino le attività di gestione all'interno del più complesso contesto relativo alla complessiva revisione del contratto;

VISTA la Delibera n.114 del 28.01.2016 con la quale si è provveduto alla riorganizzazione dell'Ufficio del Project Financing e in particolare alla nomina del Sostituto del RUP, all'integrazione Segreteria Amministrativa, all'istituzione dei Tavoli Tecnici Lavori e Servizi, alla nomina del Direttore Esecuzione Servizio Hardware e Software e Gestione Reti;

VISTA la relazione del RUP del Project Financing, Prot.n. NP/2015/0013450 del 06/10/2015, nella quale, oltre ad altre figure specialistiche, viene espressa la necessità di un supporto legale in ragione delle numerose problematiche che attengono alla esecuzione del contratto, suscettibili di ingenerare contenziosi con conseguenti profili di responsabilità per le parti;

TENUTO CONTO che la ASL non dispone di un proprio ufficio legale che possa assolvere al necessario supporto al RUP del Project Financing, al suo Sostituto, ai Direttori di Esecuzione dei Servizi, ai Coordinatori dei Lavori e dei Servizi e alla stessa Direzione

Generale nelle descritte attività di gestione quotidiana del contratto;

CONSIDERATO che l'Art.10 comma 7 del Codice di Contratti prevede che *“Nel caso in cui l'organico delle amministrazioni aggiudicatrici presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del responsabile del procedimento, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del responsabile del procedimento possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice per l'affidamento di incarichi di servizi, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico – finanziario, amministrativo, organizzativo, e legale,”*

ATTESO che l'Avv. Diego Lumbau ha già assistito nel 2015 questa Azienda nell'ambito delle problematiche del Project Financing e quindi dispone di adeguata professionalità ed esperienza nel campo, peraltro già accertata da questa Amministrazione e che il suo incarico può essere ipotizzato della durata di 5 mesi a decorrere dalla formalizzazione dello stesso;

CONSIDERATO che l'affidamento all'Avv.Lumbau è regolato dall'art.125 comma 11 del D.Lgs.163/2006 in quanto trattasi di incarico pari o inferiore ad € 40.000,00;

VERIFICATO che i servizi legali sono esplicitamente indicati all'art.4 comma 1 lettera B) nel Regolamento Aziendale per gli acquisti in economia ai sensi dell'Art.125 del Codice dei Contratti approvato con Delibera n.346 del 06.03.2009;

VISTO il D.Lgs n. 502/1992 e successive modificazioni

VISTA la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014;

VISTA la L.R. n.22 del 07.08.2015;

VISTA la L.R. 10/2006;

VISTA la Deliberazione di nomina del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 20.12.2014, n. 51/2;

VISTA la Deliberazione di insediamento del Commissario Straordinario, n. 1 del 29.12.2014;

VISTA la Deliberazione di proroga di quattro mesi del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 28.04.2015, n. 19/27;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n.42/12 del 28.08.2015 con la quale si proroga l'incarico dei Commissari fino al 31.12.2015;

VISTA la Deliberazione Commissariale n. 1111 del 31.08.2015 con la quale si prende atto delle determinazioni assunte dalla Giunta Regionale della Sardegna con la richiamata delibera 42/12;

VISTA la Deliberazione di proroga fino al 31.03.2016 del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 29.12.2015, n. 67/30;

VISTA la Deliberazione commissariale n. 1 del 07.01.2016 con la quale si prende atto della proroga di cui alla Deliberazione 67/30;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1047 del 07.08.2015 di conferimento dell'incarico di Direttore della Struttura Complessa Provveditorato e Risorse Materiali al Dott. Antonello Podda;

PRESO ATTO che il Responsabile della struttura proponente con la sottoscrizione del presente atto ne attesta la regolarità tecnica e formale e la coerenza con il Piano di Rientro proposto dall'Assessorato alla Sanità della Regione Sardegna, anche in ragione dell'attività di rivisitazione giuridica e di contenimento dei costi che l'Azienda sta conducendo in attuazione dell'obiettivo specifico conferito al Commissario Straordinario sul Project Financing;

DATO ATTO che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario, sottoscrivendo il presente provvedimento, esprimono parere favorevole, prescritto per legge;

DELIBERA

- a) di affidare all'Avv. Diego Lumbau di Sassari l'assistenza legale stragiudiziale così come specificata nella parte motiva per un periodo di 5 mesi e per un importo forfetario di € 15.000,00;
- b) di procedere alla corresponsione del compenso oggi approvato con modalità che verranno in seguito precisate;
- c) di affidare la gestione del contratto al RUP del Project Financing e al suo Sostituto;
- d) Di trasmettere la presente, per quanto di rispettiva competenza al Servizio Provveditorato, al Servizio Affari Generali e Legali, al Servizio Personale, al Servizio Bilancio e al RUP del Project Financing;

*Il Sostituto del RUP del Project Financing
f.to Ing. Giovanni Secci*

Parere espresso ai sensi dell'art. 3, comma 7 D.Lgs n. 502/92 e successive modificazioni. *

FAVOREVOLE

Il Direttore Sanitario

f.to Dott.ssa Maria Carmela Dessì

FAVOREVOLE

Il Direttore Amministrativo

f.to Dott.ssa Carmen Atzori

* In caso di parere contrario leggesi relazione allegata

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

f.to Dott. Mario Carmine Antonio Palermo

Si certifica che la presente Deliberazione è pubblicata nell'Albo Pretorio on-line presente sul sito aziendale a far data dal 18 febbraio 2016 per la durata di giorni 15, ed è disponibile per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

- Esecutiva in quanto atto non soggetto a controllo preventivo (art. 29, 2° comma L.R. 10/2006).
- Esecutiva in data _____ in quanto al controllo regionale non sono stati riscontrati vizi (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).
- Annullata in sede di controllo regionale con decisione n° _____ del _____ (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Prot. n° _____ Nuoro, li _____

f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

| DESTINATARI | Ruolo |
|---------------------------------|-------|
| - Collegio Sindacale | I |
| - Resp. Servizio Bilancio | C |
| - Resp. Servizio Farmaceutico | C |
| - Resp. Servizio Provveditorato | R |

R = Responsabile

C = Coinvolto

I = Informato