

---

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO****N. 352 del 21 Marzo 2016**

**OGGETTO:** Concessione dei lavori di ristrutturazione e completamento, mediante Project Financing, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola.  
Affidamento incarico di supporto al RUP all'ing. Mauro Calzecchi nell'ambito dei servizi tecnici e nell'Opera Edilizia del Project Financing.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
**Dott. Mario Carmine Antonio Palermo**

**PREMESSO** che sono stati stipulati i seguenti atti contrattuali fra l'Azienda Sanitaria di Nuoro e il Concessionario del Project Financing:

- Contratto di Concessione stipulato in data 14/05/2008 tra l'Azienda Sanitaria di Nuoro ed il Concessionario Cofathec Servizi Spa, con sede legale in Roma, (Capogruppo mandataria della Riunione temporanea d'Impresa tra la predetta Società e la Società Servizi & Inso Sistemi per le infrastrutture sociali Spa, con sede legale in Firenze) - Rep. n. 1037 registrato a Nuoro il 22/05/2008 al n. 1749 serie 3<sup>^</sup>;
- Atto aggiuntivo n. 1 al contratto di concessione del 07/05/2009 rep. n. 1102;
- Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di concessione sottoscritto in data 27/01/2014 rep. n. 1360;

**DATO ATTO** che:

- la Giunta Regionale, nel nominare il Commissario Straordinario della ASL di Nuoro, affidava allo stesso, con Deliberazione n. 1/14 del 13.1.2015, l'obiettivo specifico di "valutare i costi e le eventuali criticità del Contratto di Concessione relativo alla progettazione, costruzione e gestione dei lavori di ristrutturazione e completamento mediante project financing, con particolare riferimento al costo dei servizi oggetto dell'atto aggiuntivo n. 2 approvato dalla Asl di Nuoro con deliberazioni n.293 del 4/3/2013 e n. 1824 del 19/12/2013, definizione dei relativi margini di risparmio e adozione delle azioni conseguenti";
- nello svolgimento del mandato ricevuto il Commissario - in considerazione della complessità delle questioni affrontate, connesse con clausole contrattuali di portata generale, sia sotto il profilo giuridico che economico (PEF) - richiedeva la collaborazione delle Istituzioni che, a livello regionale e nazionale, potessero dare un utile contributo (Direzione Generale della Sanità-Servizio Programmazione e Bilancio e Controllo di Gestione, UTFP-Unità Tecnica per la Finanza di Progetto), specie in termini di analisi economica e di ricostruzione della cornice normativa e contabile in cui il rapporto concessorio avrebbe dovuto necessariamente svilupparsi; nello stesso tempo, il Commissario garantiva piena informativa e collaborazione alle Autorità preposte alla verifica di legittimità e di corretta gestione, quali ANAC e Procura Regionale della Corte dei Conti, in relazione alle attività istruttorie esperite dalle stesse, anche con proprie relazioni;

**VISTA** la Direttiva dell'Assessore Regionale della Sanità, del 17 giugno 2015, prot. N. 1997/Gab

che invitava il Commissario a “porre in essere ogni utile iniziativa per superare le criticità e assicurare la sostenibilità del partenariato nel tempo” .. allo scopo di “salvaguardare l’interesse pubblico collegato al completamento di opere di valenza strategica ed alla erogazione di servizi essenziali”;

**DATO ATTO** ancora che:

- in data 22 dicembre 2015 l’UTFP, a seguito di richiesta di assistenza legale, tecnica e finanziaria avviata con nota n. 24966 del 20/05/2015, ha trasmesso alla ASL di Nuoro il proprio parere in merito, esprimendo perplessità in merito all’atto aggiuntivo n.2 e sostenendo che “sarà verosimilmente necessario eseguire una nuova revisione dell’articolato convenzionale, con contestuale riequilibrio del piano economico finanziario, al fine di salvaguardare l’interesse pubblico consistente nel completamento dei lavori pubblici e nella continuità dei servizi sanitari essenziali per il Distretto di Nuoro”;
- in data 9 febbraio, con nota con nota n.22161 del 09.02.2016, l’Autorità Nazionale Anticorruzione ha inviato a questa Azienda, alla Società di Progetto, alla Procura della Repubblica e alla Procura della Corte dei Conti, la propria comunicazione istruttoria (ex articolo 15 del Regolamento di Vigilanza della stessa Autorità) in merito al contratto di cui in oggetto dalla quale emerge una grave problematicità relativa al contratto originario aggravata dalla stipula dell’atto aggiuntivo n.2, e nella quale si invita questa Azienda a proporre eventuali controdeduzioni in merito anche attraverso specifica richiesta di audizione innanzi all’Autorità;

**CONSIDERATO** che, in conseguenza di quanto finora esposto, con Delibera n.268 del 08.03.2016, questa Azienda ha proceduto all’annullamento in autotutela degli atti con i quali è stato approvato l’atto aggiuntivo n.2;

**DATO ATTO** che come prospettato nella citata Delibera n.268/2016, appare tutt’ora valido l’obiettivo di una revisione dell’articolato convenzionale costituito dal contratto di concessione (rep. 1037) così come modificato dall’atto aggiuntivo n.1 (rep. 1102), con contestuale riequilibrio del Piano Economico Finanziario, al fine di salvaguardare l’interesse pubblico consistente nel completamento dei lavori pubblici e nella continuità dei servizi sanitari essenziali, laddove ciò risulti percorribile in ragione delle risultanze finali dell’ANAC;

**VISTA** la richiesta all’ANAC di proroga del termine per la presentazione delle controdeduzioni e della relativa audizione formulata con nota n. 11958 del 17.03.2016 al fine di poter compiutamente valutare le necessarie modifiche e la complessiva revisione del contratto di concessione al fine di renderlo aderente a quanto dispone la normativa in materia;

**CONSIDERATO** che il termine per la presentazione delle citate controdeduzioni all’istruttoria ANAC è stato prorogato, dalla stessa autorità, al prossimo 6 maggio 2016;

**CONSIDERATO** che l’Art.10 comma 7 del Codice di Contratti prevede che “Nel caso in cui l’organico delle amministrazioni aggiudicatrici presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del responsabile del procedimento, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all’attività del responsabile del procedimento possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice per l’affidamento di incarichi di servizi, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico – finanziario, amministrativo, organizzativo, e legale, .....

**TENUTO CONTO** che tra le problematiche emerse con maggiore rilevanza ci sono quelle riferite all’Opera Edilizia e ai Servizi Tecnici oggetto della citata Concessione alla PSSC e che questa Azienda, per una compiuta valutazione della situazione e per l’assunzione dei conseguenti provvedimenti, necessita di assistenza tecnica specialistica in materia non reperibile attualmente tra i propri dipendenti;

**ATTESO** che l’ing. Mauro Calzecchi, con studio in Roma Via della Camilluccia n.180/a, dispone di adeguata professionalità ed esperienza nel campo, come emerge dal curriculum agli atti del

fascicolo;

**TENUTO CONTO** che l'ambito nel quale si svolgerà l'incarico sarà quello di una ricognizione ed analisi dell'andamento dei lavori, del servizio di manutenzione dei servizi e delle forniture eseguiti in virtù della concessione dalla società di progetto concessionaria PSSC S.p.A., al fine di verificarne la conformità e gli scostamenti prestazionali, temporali ed economici rispetto al contratto originario del 14 maggio 2008, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1 del 7 maggio 2009, nonché - fino alla dichiarazione di inefficacia a seguito del provvedimento di autotutela adottato con delibera n. 268 dell'8 marzo 2016 - dell'atto aggiuntivo n. 2 del 27 gennaio 2014, meglio dettagliato nella specifica Convenzione che verrà sottoscritta tra le parti.

**VISTO** il preventivo di spesa presentato dall'Ing. Calzecchi in base al quale l'attività sommariamente descritta e meglio dettagliata in Convenzione, per un periodo fino al 31.12.2016, verrà retribuita con € 25.000,00 + iva ed oneri riflessi;

**CONSIDERATO** che l'affidamento all'Ing. Calzecchi è regolato dall'art.125 comma 11 del D.Lgs.163/2006 in quanto trattasi di incarico pari o inferiore ad € 40.000,00;

**VERIFICATO** che i servizi tecnici sono esplicitamente indicati all'art.4 comma 1 lettera B) nel Regolamento Aziendale per gli acquisti in economia ai sensi dell'Art.125 del Codice dei Contratti approvato con Delibera n.346 del 06.03.2009;

**VISTO** il D.Lgs n. 502/1992 e successive modificazioni

**VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014;

**VISTA** la L.R. n.22 del 07.08.2015;

**VISTA** la L.R. 10/2006;

**VISTA** la Deliberazione di nomina del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 20.12.2014, n. 51/2;

**VISTA** la Deliberazione di insediamento del Commissario Straordinario, n. 1 del 29.12.2014;

**VISTA** la Deliberazione di proroga di quattro mesi del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 28.04.2015, n. 19/27;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n.42/12 del 28.08.2015 con la quale si proroga l'incarico dei Commissari fino al 31.12.2015;

**VISTA** la Deliberazione Commissariale n. 1111 del 31.08.2015 con la quale si prende atto delle determinazioni assunte dalla Giunta Regionale della Sardegna con la richiamata delibera 42/12;

**VISTA** la Deliberazione di proroga fino al 31.03.2016 del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 29.12.2015, n. 67/30;

**VISTA** la Deliberazione commissariale n. 1 del 07.01.2016 con la quale si prende atto della proroga di cui alla Deliberazione 67/30;

**VISTA** la Deliberazione n. 279 del 15 marzo 2016 con la quale si è provveduto a nominare il nuovo RUP del Project Financing nella persona dell'Ing. Giovanni Secci;

**PRESO ATTO** che il Responsabile della struttura proponente con la sottoscrizione del presente atto ne attesta la regolarità tecnica e formale e la coerenza con il Piano di Rientro proposto dall'Assessorato alla Sanità della Regione Sardegna, anche in ragione dell'attività di rivisitazione giuridica e di contenimento dei costi che l'Azienda sta conducendo in attuazione dell'obiettivo specifico conferito al Commissario Straordinario sul Project Financing;

**DATO ATTO** che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario, sottoscrivendo il presente provvedimento, esprimono parere favorevole, prescritto per legge;

## DELIBERA

- a) di affidare all'Ing. Mauro Calzecchi con studio in Roma Via della Camilluccia n.180/a l'incarico di assistenza tecnica specialistica così come specificata nella parte motiva e meglio chiarita nella specifica Convenzione per un periodo fino al 31.12.2016 e per un importo forfetario di € 25.000,00 + iva e oneri riflessi;
- b) di procedere alla corresponsione del compenso oggi approvato con modalità che verranno in precisate nella specifica Convenzione;
- c) di affidare la gestione del contratto al RUP del Project Financing;
- d) di trasmettere la presente, per quanto di rispettiva competenza al Servizio Provveditorato, al Servizio Affari Generali e Legali, al Servizio Personale, al Servizio Bilancio e al RUP del Project Financing.

Il RUP del Project Financing  
f.to Ing. Giovanni Secci

**Parere espresso ai sensi dell'art. 3, comma 7 D.Lgs n. 502/92 e successive modificazioni. \***

**FAVOREVOLE**

**Il Direttore Sanitario**

**f.to Dott.ssa Maria Carmela Dessì**

**FAVOREVOLE**

**Il Direttore Amministrativo**

**f.to Dott.ssa Carmen Atzori**

\* In caso di parere contrario leggasì relazione allegata

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

**f.to Dott. Mario Carmine Antonio Palermo**

Si certifica che la presente Deliberazione è pubblicata nell'Albo Pretorio on-line presente sul sito aziendale a far data dal 21 Marzo 2016 per la durata di giorni 15, ed è disponibile per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

**f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

\* Esecutiva in quanto atto non soggetto a controllo preventivo (art. 29, 2° comma L.R. 10/2006).

Esecutiva in data \_\_\_\_\_ in quanto al controllo regionale non sono stati riscontrati vizi (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Annullata in sede di controllo regionale con decisione n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Prot. n° \_\_\_\_\_ Nuoro, li \_\_\_\_\_

**f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

DESTINATARI	Ruolo
- Collegio Sindacale	I
- Resp. Servizio Bilancio	C
- Resp. Servizio Farmaceutico	C
- Resp. Servizio Provveditorato	R

**R = Responsabile**

**C = Coinvolto**

**I = Informato**