

---

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO****N. 635 del 17 Maggio 2016**

**OGGETTO:** Costituzione Gruppo di Lavoro finalizzato alla salvaguardia dell'interesse pubblico alla prosecuzione delle opere e dei servizi ricompresi nel contratto di concessione (rep. 1037) del 14.05.2008, come integrato dall'atto aggiuntivo n. 1 (rep. 1102) del 07.05.2009, in essere tra l'Asl di Nuoro e Polo Sanitario Sardegna Centrale – Società di Progetto S.p.A., avente ad oggetto la ristrutturazione ed il completamento, mediante *project financing*, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la fornitura dei correlati servizi sanitari e commerciali.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**Dott. Mario Carmine Antonio Palermo**

**Premesso che:**

- la Giunta Regionale, nel nominare il Commissario Straordinario della ASL di Nuoro, affidava allo stesso, con Deliberazione n. 1/14 del 13.1.2015, l'obiettivo specifico di *“valutare i costi e le eventuali criticità del Contratto di Concessione relativo alla progettazione, costruzione e gestione dei lavori di ristrutturazione e completamento mediante project financing, con particolare riferimento al costo dei servizi oggetto dell'atto aggiuntivo n. 2 approvato dalla Asl di Nuoro con deliberazioni n.293 del 4/3/2013 e n. 1824 del 19/12/2013, definizione dei relativi margini di risparmio e adozione delle azioni conseguenti”*;
- nel perseguimento dell'obiettivo a lui affidato il Commissario, in data 13/04/2015, trasmetteva alla RAS – Assessorato Sanità una relazione in ordine agli approfondimenti in tale ambito effettuati, corredandola di ogni utile documento di riscontro, nella quale venivano poste in evidenza alcune rilevanti criticità del contratto in oggetto e delle distorsioni occorse nella gestione del rapporto con il concessionario, riscontrata dall'Assessore Regionale della Sanità con nota del 17 giugno 2015, prot. N. 1997/Gab, che invitava il Commissario a *“porre in essere ogni utile iniziativa per superare le criticità e assicurare la sostenibilità del partenariato nel tempo”* .. allo scopo di *“salvaguardare l'interesse pubblico collegato al completamento di opere di valenza strategica ed alla erogazione di servizi essenziali”*;

**Dato atto che**, pur permanendo l'interesse pubblico a completare le opere ospedaliere e ad acquisire i servizi contemplati dal contratto di concessione in oggetto, giacché ritenuti essenziali per la sanità nuorese come confermato anche dal Presidente della

Regione e dall'Assessore della Sanità, l'Asl di Nuoro ha avviato e - dopo aver annullato in autotutela i provvedimenti presupposti all'atto aggiuntivo n. 2 con deliberazione 8 marzo 2016, n. 268 - sta proseguendo una serie di approfondimenti amministrativi e negoziali finalizzati a verificare, anche in contraddittorio con il concessionario, la sussistenza dei presupposti per la risoluzione dei profili di illegittimità rilevati nelle risultanze istruttorie dell'ANAC, che affliggono il contratto di concessione;

**Considerato che** il Concessionario, nelle more dei citati approfondimenti, con diversi atti notificati all'Asl di Nuoro e, allo stato, più in particolare, con due ricorsi al Tar Sardegna e con una domanda di arbitrato promossa sulla scorta di una clausola compromissoria contenuta nell'atto aggiuntivo n. 2, ha ritenuto di instaurare un articolato e rilevante contenzioso nei confronti dell'Azienda, suscettibile di complicare ulteriormente un quadro già di per sé molto complesso;

**Considerato ancora che**, nell'ipotesi in cui non risultasse percorribile una revisione consensuale del contratto di concessione idonea a ricondurlo a piena legittimità in conformità alle risultanze istruttorie dell'ANAC, con contestuale estinzione del predetto contenzioso e definizione dei crediti vantati dall'Asl di Nuoro nei confronti del concessionario, l'Azienda sarà costretta ad assumere ogni conseguente determinazione finalizzata a far valere, nelle sedi giudiziarie evocate dal concessionario ed in ogni altra opportuna sede l'inammissibilità e/o l'infondatezza delle domande dallo stesso svolte, nonché a richiedere, tra l'altro, la restituzione delle somme indebitamente corrisposte ed il risarcimento dei danni subiti e *subendi* a fronte degli inadempimenti già contestati al concessionario e/o in corso di contestazione;

**Tenuto conto** che, all'esito del richiamato contenzioso, l'eventuale accertamento giurisdizionale della invalidità del contratto di concessione in tutto o in parte, come pure la risoluzione del contratto per inadempimento del concessionario ovvero l'accertamento della illegittimità degli amministrativi ad esso presupposti a seguito della conclusione del procedimento di vigilanza attualmente pendente innanzi all'ANAC, potrebbero comportare la necessità di ritenere inefficace *ex tunc* o quanto meno *ex nunc* il rapporto contrattuale e, di conseguenza, l'impossibilità di ultimare i lavori e proseguire i servizi in forza del contratto di concessione di cui in oggetto;

**Valutato** che occorre pertanto prudenzialmente ipotizzare già da ora quali sarebbero le azioni da porre in essere nel caso in cui venga sia dichiarata l'invalidità, la risoluzione e/o l'inefficacia originaria o sopravvenuta in tutto o in parte del contratto di concessione, sia per quanto attiene i lavori che i servizi, entrambi indispensabili per il corretto funzionamento della ASL di Nuoro e per il soddisfacimento dei bisogni dell'utenza di riferimento;

**Accertate** in capo alla Regione Autonoma della Sardegna e al Comune di Nuoro le competenze istituzionali in caso di emergenza, al fine di consentire l'esecuzione dei servizi essenziali per il funzionamento della ASL e di conseguenza l'erogazione di servizi sanitari essenziali per i cittadini assistiti;

**Tenuto conto che**, al di là della possibilità di ottenere l'immediata ma temporanea

esecuzione dei servizi a mezzo di un'ordinanza, occorre ipotizzare la soluzione di breve – medio periodo per stipulare contratti legittimi per l'esecuzione degli stessi lavori e servizi;

**Valutato** necessario, a questo fine, costituire un Gruppo di Lavoro finalizzato a prospettare alla Direzione Generale della ASL, entro 15 giorni dall'adozione della presente determinazione, le soluzioni per consentire l'esecuzione dei lavori e dei servizi nel caso prospettato;

**Verificate** le professionalità interne all'Azienda e le competenze specifiche dei Servizi Amministrativi e Sanitari;

**VISTO** il D. Lgs n. 502/1992 e successive modificazioni

**VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014;

**VISTA** la L.R. n.22 del 07.08.2015;

**VISTA** la L.R. 10/2006;

**VISTE:** la deliberazione di nomina del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 20.12.2014, n. 51/2;

le deliberazioni della Giunta Regionale della Sardegna n. 19/27 del 28.4.2015, n. 42/12 del 28.08.2015, n. 67/30 del 29.12.2015 e 16/1 del 31.03.2016;

la deliberazione commissariale n. 425 del 01.04.2016, con la quale si prende atto delle determinazioni assunte dalla Giunta Regionale della Sardegna con la richiamata delibera n. 16/1 del 31.03.2016;

la deliberazione commissariale n. 426 del 01.04.2016, con la quale si prorogano gli incarichi del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo dell'Azienda Sanitaria di Nuoro;

**VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 1047 del 07.08.2015 di conferimento dell'incarico di Direttore della Struttura Complessa Provveditorato e Risorse Materiali al Dott. Antonello Podda;

**PRESO ATTO** che il Responsabile della struttura proponente con la sottoscrizione del presente atto ne attesta la regolarità tecnica e formale;

**DATO ATTO** che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario, sottoscrivendo il presente provvedimento, esprimono parere favorevole, prescritto per legge;

per le motivazioni specificate in premessa, che qui si richiamano integralmente:

## **DELIBERA**

a) di istituire un Gruppo di Lavoro che, entro 15 giorni dalla data di adozione della presente deliberazione, analizzi e proponga alla direzione generale della Asl di Nuoro, interloquendo

con ogni competente ufficio, i piani di emergenza e le misure di salvaguardia dell'interesse pubblico da adottare al fine di consentire l'esecuzione dei lavori e dei servizi attualmente forniti dal concessionario in forza del contratto di concessione in oggetto indicato, nel caso in cui ne venga dichiarata l'invalidità, la risoluzione e/o l'inefficacia originaria o sopravvenuta;

b) di suddividere detto Gruppo di Lavoro in due sezioni, una destinata all'esecuzione dei lavori, l'altra destinata all'esecuzione dei servizi attualmente contemplati dal citato contratto di concessione.

c) di affidare il coordinamento della sezione dedicata ai lavori attualmente in via di esecuzione a cura del concessionario all'Ing. Valerio Carzedda che, d'intesa con il direttore del servizio tecnico dr. Francesco Bomboi, si potrà avvalere di tutto il personale tecnico della ASL di Nuoro per le valutazioni e gli approfondimenti del caso;

d) di affidare il coordinamento della sezione dedicata ai Servizi al Dr. Antonello Podda – Direttore del Servizio Provveditorato che si potrà avvalere di tutto il personale tecnico e amministrativo della ASL di Nuoro per le valutazioni e gli approfondimenti del caso;

e) di inviare la presente Delibera, per quanto di rispettiva competenza, al Servizio Provveditorato, al Servizio Tecnico Logistico, al Servizio Bilancio e al Servizio Personale;

Il Direttore del Servizio Provveditorato  
f.to Dott. Antonello Podda

**Parere espresso ai sensi dell'art. 3, comma 7 D. L.gs n. 502/92 e successive modificazioni. \***

**FAVOREVOLE**  
**Il Direttore Sanitario**  
f.to Dott.ssa Maria Carmela Dessi

**FAVOREVOLE**  
**Il Direttore Amministrativo**  
f.to Dott.ssa Carmen Atzori

\* In caso di parere contrario leggesi relazione allegata

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
f.to Dott. Mario Carmine Antonio Palermo

Si certifica che la presente Deliberazione è pubblicata nell'Albo Pretorio on-line presente sul sito aziendale a far data dal 17 Maggio 2016 per la durata di giorni 15, ed è disponibile per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

**f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

\*Esecutiva in quanto atto non soggetto a controllo preventivo (art. 29, 2° comma L.R. 10/2006).

[ ] Esecutiva in data \_\_\_\_\_ in quanto al controllo regionale non sono stati riscontrati vizi (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

[ ] Annullata in sede di controllo regionale con decisione n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Prot. n° \_\_\_\_\_ Nuoro, li \_\_\_\_\_

**f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

DESTINATARI	Ruolo
- Collegio Sindacale	<b>I</b>
- Resp. Servizio Bilancio	<b>C</b>
- Resp. Servizio Farmaceutico	<b>C</b>
- Resp. Servizio Provveditorato	<b>R</b>

**R = Responsabile**

**C = Coinvolto**

**I = Informato**