



ASL Nuoro



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 1759 del 19 Dicembre 2016

OGGETTO: Concessione dei lavori di ristrutturazione e completamento, mediante Project Financing, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola. Canoni relativi ai servizi in Project Financing - Liquidazione fatture 4° bimestre 2016 – Servizio Ristorazione Degenti € 238.821,32 IVA inclusa. CIG 006848646E - CUP H53B07000140001

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DOTT. MARIO CARMINE ANTONIO PALERMO

VISTO il contratto di concessione rep. n. 1037 del 14.05.2008, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1 rep. n. 1002 del 07.05.2009, avente ad oggetto i lavori di ristrutturazione e completamento, mediante *project financing*, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la fornitura dei correlati servizi (di seguito, per brevità, "**Concessione**");

TENUTO CONTO che in data 4/7/2008, con atto Rep. n. 155.564, è stata costituita, ai sensi dell'art. 36 della Concessione, la "Polo Sanitario Sardegna Centrale Società di Progetto Spa", con sede legale in Nuoro, Via Paoli, che ha assunto la titolarità della Concessione, subentrando a termini di legge a tutte le obbligazioni assunte da RTI aggiudicatario composto da Cofathec Servizi Spa e INSO Sistemi per le Infrastrutture Sociali Spa (di seguito, per brevità, "**Società di Progetto**");

RICHIAMATA la Deliberazione del D.G. dell'ASL di Nuoro n. 259 del 26/02/2009, con la quale è stato approvato il progetto definitivo in linea amministrativa e, contestualmente, il nuovo quadro economico dell'intervento, comprensivo dei canoni dei servizi e del canone integrativo di disponibilità spettante in virtù della Concessione alla Società di Progetto;

CONSIDERATO che la Concessione è stata, nelle more, nuovamente modificata con l'atto aggiuntivo n. 2, rep. n. 1360 del 27.01.2014;

CONSIDERATO ancora che questa ASL, in attuazione degli obiettivi attribuiti al Commissario Straordinario dalla Giunta Regionale mediante DGR n. 1/14 del 13/01/2015, ha avviato con Deliberazione n. 1679 del 28.12.2015 il procedimento di autotutela relativo ai provvedimenti presupposti all'atto aggiuntivo n. 2, conclusosi con l'adozione della Deliberazione n. 268 del 08/03/2016, con la quale è stato disposto l'annullamento d'ufficio dei citati provvedimenti amministrativi, con conseguente dichiarazione di inefficacia originaria dell'atto aggiuntivo n. 2 e reviviscenza delle originarie previsioni della Concessione;

DATO ATTO che, in occasione dell'annullamento dell'atto aggiuntivo n. 2, l'ASL di Nuoro ha avviato una serie di ulteriori e più estesi approfondimenti amministrativi e negoziali finalizzati a verificare, anche in contraddittorio con il concessionario, la sussistenza dei presupposti per la risoluzione dei gravi profili di illegittimità che affliggono sin dal principio la Concessione, riscontrati puntualmente e correttamente dall'ANAC nell'ambito del procedimento istruttorio espletato ai sensi dell'art. 213, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 (già art. 6, commi 5 e 7, D.Lgs. n. 163/2006);

DATO ATTO che, all'esito del succitato procedimento istruttorio, l'ANAC ha trasmesso alla ASL la deliberazione del Consiglio n. 919 del 31.08.2016, rassegnando, tra le altre, le seguenti conclusioni:

- *“l'operazione negoziale ed economica conclusa all'esito della procedura di affidamento in esame si caratterizza per costituire uno strumento con il quale si trasgredisce l'applicazione delle norme e dei principi che disciplinano la concessione di lavori pubblici e il project financing (artt. 2, 143, e 153 del d.lgs. 163/06) nonché gli appalti pubblici in generale, facendo conseguire alle parti un risultato precluso dall'ordinamento; ... omissis...;*
- *le modalità di sub-affidamento dei servizi oggetto di concessione intervenute a seguito della cessione delle quote di PSSC dapprima a Cofacons S.c.a r.l. e successivamente a Nuova Cofacons S.c.a r.l., stante il mancato assenso della ASL - il quale risulta ancora sospeso e subordinato alle verifiche sui requisiti dei soci/prestatori del consorzio che effettivamente esplicano i servizi - configurano, per quanto in atti, una violazione del divieto di cui all'art. 118 del d.lgs. 163/06;*
- *...omissis...”*

PRESO ATTO che, avverso la Delibera ANAC n.919 del 31.08.2016, la PSSC SpA ha formulato istanza di riesame che è stata respinta dall'Autorità Anticorruzione con la nota n.178571 del 01.12.2016, nella quale si invita la ASL a proseguire nell'adozione dei provvedimenti conformativi al deliberato del Consiglio ANAC;

CONSIDERATO che la ASL, in linea con quanto sostenuto e preannunciato nei propri precedenti scritti, ivi inclusi quelli versati agli atti del procedimento istruttorio dell'ANAC, con deliberazione n.1517 del 3.11.2016 ha avviato il procedimento di annullamento delle deliberazioni che hanno condotto all'instaurazione del rapporto contrattuale in oggetto, nonché di tutti gli atti consequenziali e connessi afferenti il Project Financing conformandosi pienamente alle conclusioni dell'ANAC, che, peraltro, in gran parte, riflettono le valutazioni compiute dalla stessa ASL in sede di riesame dell'intera vicenda procedimentale e negoziale;

TENUTO CONTO che, nelle more del citato procedimento istruttorio e degli ulteriori approfondimenti ancora in corso, i c.d. “Servizi Generali ed Housing” inclusi nel contratto di concessione, tra cui quello oggetto della presente delibera, sono materialmente proseguiti a cura della Società di Progetto;

TENUTO CONTO che tra i servizi previsti nel Project Financing, il Servizio Ristorazione degenti ha avuto avvio a ottobre 2012;

RITENUTO opportuno, nelle more dell'adozione degli atti conseguenti alla deliberazione ANAC n. 919/2016 e della Deliberazione n. 1517 del 3.11.2016, di poter procedere al pagamento della fattura relativa al 4° bimestre 2016 del Servizio di Ristorazione limitatamente all'importo di € 238.821,32 IVA inclusa, calcolato sulla base dei volumi stabiliti in contratto e applicando la tariffa di € 9.87 per giornata alimentare rivalutata in linea con la Concessione e determinata applicando i costi standard rilevati dall'ANAC per servizi analoghi, posto che, i lavori di ristrutturazione e ammodernamento delle cucine del P.O. San Francesco di Nuoro sono stati completati con 28 mesi di ritardo e, nonostante le nuove cucine siano state avviate dal 01/02/2016, il servizio in parola risulta ancora non espletato in conformità al dettato contrattuale non essendo ancora stata avviata la distribuzione mediante vassoio personalizzato né l'informatizzazione del servizio medesimo;

VISTA la relazione interna sull'andamento dei servizi predisposta dal RUP del Project Financing e dai Direttori di Esecuzione dei diversi servizi;

DATO ATTO che il Direttore di esecuzione del contratto Dott. Franco Casula, con la sottoscrizione della presente Deliberazione e per le sole finalità in essa riportate, attesta che

il servizio di cui in oggetto è stato svolto regolarmente dal punto di vista materiale e concreto, fermo restando tutto quanto rilevato dall'ANAC nella deliberazione n. 919/2016 e fatte salve le conseguenti azioni conformative che l'ASL, successivamente all'adozione della deliberazione n. 1517 del 3.11.2016, si riserva di porre in essere;

RITENUTO di dover precisare che la presente Deliberazione non implica in alcun modo, da parte della ASL di Nuoro, una conferma, acquiescenza, ratifica e/o convalida, anche implicita, in ordine alla validità ed efficacia della Concessione, nonché in ordine al corretto adempimento ad opera della Società di Progetto degli obblighi riguardanti il Servizio Ristorazione Degenti e/o di qualunque altra prestazione contrattuale;

RITENUTO, pertanto, di dover fare espressamente salvo il diritto della ASL di Nuoro di ripetere in tutto o in parte le somme che saranno corrisposte alla Società di Progetto in forza della presente Deliberazione;

VISTE al riguardo le fatture emesse dal Concessionario PSSC S.p.A. relative al canone del servizio di cui sopra per il 4° bimestre 2016 sotto riepilogate:

n. fattura	Data	Importo	Servizio	Bimestre
0013000071	06/09/2016	315.951,19	Ristorazione degenti	4° BIM. 2016

DATO ATTO che le fatture sono pervenute in formato elettronico e che le stesse, ai sensi della L. 244/2007 e s. m. e i. e del D.M. del M.E.F. n. 55 del 03/04/2013, sono state registrate in contabilità e acquisite agli archivi digitali in base alla succitata normativa;

RITENUTO di dover liquidare parzialmente la fattura succitata, la cui regolarità contabile è stata accertata dal Direttore dell'Esecuzione del servizio e confermata da RUP, per un importo complessivo di € 238.821,32 IVA inclusa, fatte salve e ribadite le riserve di cui sopra;

RICHIAMATE, le deliberazioni nn. 553 del 27 aprile 2012 e 1675 del 21 dicembre 2012, n. 1165 del 17/09/2015, nn. 13 e 14 del 18/01/2016 e n. 77 del 28/01/2016 con cui, ai sensi del D. Lgs 163/06 e del D.P.R. 207/2010, si è provveduto a costituire l'Ufficio di Staff del RUP del Project Financing e sono stati incaricati gli attuali Direttori di Esecuzione dei Servizi;

VISTA la Deliberazione n. 279 del 15 marzo 2016 con la quale si è provveduto a nominare quale nuovo RUP del Project Financing l'Ing. Giovanni Secci;

VISTO il DURC rilasciato dallo Sportello Unico Previdenziale dal quale si rileva la regolarità contributiva della Società di Progetto "Polo Sanitario Sardegna Centrale Spa";

ACCERTATA la regolarità della documentazione inerente gli oneri di tracciabilità finanziaria resa ai sensi della L. n. 136/2010;

VISTO il D. Lgs. n.502/1992 e successive modificazioni e integrazioni;

VISTE le Leggi Regionali n. 23 del 17.11.2014 e n. 22 del 07.08.2015;

VISTO l'art. 6 della Legge Regionale n. 22 del 07/08/2015;

VISTA la Legge Regionale n. 36 del 28/12/2015;

VISTA la deliberazione di nomina del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 20.12.2014, n. 51/2;

VISTA la deliberazione, n. 49/8 del 13.09.2016, con la quale è stata disposta la proroga fino al 31.12.2016 dell'incarico conferito al Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro;

VISTE le deliberazioni n. 441 del 18.04.2015, n. 1113 del 31.08.2015, con le quali sono stati nominati i Direttori Sanitario e Amministrativo e la successiva delibera di proroga, n. 1226 del

14.09.2016;

DATO ATTO che dall'adozione del presente atto deliberativo non deriverà alcuna nuova o maggiore spesa a carico del bilancio aziendale;

DATO ATTO che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario, sottoscrivendo il presente provvedimento, esprimono parere favorevole, prescritto per legge;

DELIBERA

Per le ragioni espresse in narrativa

- a) di liquidare la somma di € 238.821,32 IIVA compresa, quale canone del Servizio di Ristorazione spettante al concessionario Polo Sanitario Sardegna Centrale Spa in relazione al 3° bimestre 2016;
- b) di imputare la spesa complessiva di € 238.821,32 IVA inclusa sui fondi del Bilancio 2016 a gravare sulle seguenti autorizzazioni di spesa:

Servizio	Autorizzazione/SUB	conto
azione	- 2016 - 1 - 13	010104

- c) di riservarsi, tenuto conto della deliberazione ANAC n. 919 del 31 agosto 2016 ed in esito al procedimento istruttorio avviato con la deliberazione n. 1517 del 3.11.2016, di adottare ogni opportuna misura consequenziale a tutela dell'interesse pubblico;
- d) di fare espressamente salvo il diritto della ASL di Nuoro di ripetere in tutto o in parte le somme che saranno corrisposte al concessionario in forza della presente Deliberazione;
- e) di trasmettere copia della presente Deliberazione al competente Ufficio di Staff del Project Financing, al Servizio Bilancio, nonché alla Società di Progetto, ciascuno per quanto di rispettiva competenza.

*Il Direttore dell'Esecuzione
del Servizio Ristorazione
f.to Dott. Franco Casula*

*Responsabile Unico del Procedimento
f.to Dott. Giovanni Secci*

Parere espresso ai sensi dell'art. 3, comma 7 D. L.gs n. 502/92 e successive modificazioni. *

FAVOREVOLE
Il Direttore Sanitario
f.to Dott. Maria Carmela Dessi

FAVOREVOLE
Il Direttore Amministrativo
Dott. Carmen Atzori
sost. f.to Dott. Piero Carta

* In caso di parere contrario leggesi relazione allegata

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
f.to Dott. Mario Carmine Antonio Palermo

Si certifica che la presente Deliberazione è pubblicata nell'Albo Pretorio on-line presente sul sito aziendale a far data dal 19 Dicembre 2016 per la durata di giorni 15, ed è disponibile per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

- * Esecutiva in quanto atto non soggetto a controllo preventivo (art. 29, 2° comma L.R. 10/2006).
- [] Esecutiva in data _____ in quanto al controllo regionale non sono stati riscontrati vizi (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).
- [] Annullata in sede di controllo regionale con decisione n° _____ del _____ (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Prot. n° _____

Nuoro, li _____

f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

DESTINATARI	Ruolo
- Collegio Sindacale	I
- Resp. Servizio Personale, Bilancio, Presidi Osped., Distretti.	C
- Resp. Servizio AA.GG. e Legali	R

R = Responsabile

C = Coinvolto

I = Informato