



ASL Nuoro



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

---

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

### N. 1763 del 19 Dicembre 2016

**OGGETTO:** Concessione dei lavori di ristrutturazione e completamento, mediante Project Financing, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola. Canoni relativi ai servizi in Project Financing - Liquidazione fatture 2° bimestre 2016 – Servizio Energia € 618.195,76 IVA inclusa. CIG 006848646E - CUP H53B07000140001

#### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DOTT. MARIO CARMINE ANTONIO PALERMO

**VISTO** il contratto di concessione rep. n. 1037 del 14.05.2008, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1 rep. n. 1002 del 07.05.2009, avente ad oggetto i lavori di ristrutturazione e completamento, mediante *project financing*, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la fornitura dei correlati servizi (di seguito, per brevità, "**Concessione**");

**TENUTO CONTO** che in data 4/7/2008, con atto Rep. n. 155.564, è stata costituita, ai sensi dell'art. 36 della Concessione, la "Polo Sanitario Sardegna Centrale Società di Progetto Spa", con sede legale in Nuoro, Via Paoli, che ha assunto la titolarità della Concessione, subentrando a termini di legge a tutte le obbligazioni assunte da RTI aggiudicatario composto da Cofathec Servizi Spa e INSO Sistemi per le Infrastrutture Sociali Spa (di seguito, per brevità, "**Società di Progetto**");

**RICHIAMATA** la Deliberazione del D.G. dell'ASL di Nuoro n. 259 del 26/02/2009, con la quale è stato approvato il progetto definitivo in linea amministrativa e, contestualmente, il nuovo quadro economico dell'intervento, comprensivo dei canoni dei servizi e del canone integrativo di disponibilità spettante in virtù della Concessione alla Società di Progetto;

**CONSIDERATO** che la Concessione è stata, nelle more, nuovamente modificata con l'atto aggiuntivo n. 2, rep. n. 1360 del 27.01.2014;

**CONSIDERATO** ancora che questa ASL, in attuazione degli obiettivi attribuiti al Commissario Straordinario dalla Giunta Regionale mediante DGR n. 1/14 del 13/01/2015, ha avviato con Deliberazione n. 1679 del 28.12.2015 il procedimento di autotutela relativo ai provvedimenti presupposti all'atto aggiuntivo n. 2, conclusosi con l'adozione della Deliberazione n. 268 del 08/03/2016, con la quale è stato disposto l'annullamento d'ufficio dei citati provvedimenti amministrativi, con conseguente dichiarazione di inefficacia originaria dell'atto aggiuntivo n. 2 e reviviscenza delle originarie previsioni della Concessione;

**DATO ATTO** che, in occasione dell'annullamento dell'atto aggiuntivo n. 2, l'ASL di Nuoro ha avviato una serie di ulteriori e più estesi approfondimenti amministrativi e negoziali finalizzati a verificare, anche in contraddittorio con il concessionario, la sussistenza dei presupposti per la risoluzione dei gravi profili di illegittimità che affliggono sin dal principio la Concessione, riscontrati puntualmente e correttamente dall'ANAC nell'ambito del procedimento istruttorio espletato ai sensi dell'art. 213, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 (già art. 6, commi 5 e 7, D.Lgs. n. 163/2006);

**DATO ATTO** che, all'esito del succitato procedimento istruttorio, l'ANAC ha trasmesso alla ASL la deliberazione del Consiglio n. 919 del 31.08.2016, rassegnando, tra le altre, le seguenti conclusioni:

- *“l'operazione negoziale ed economica conclusa all'esito della procedura di affidamento in esame si caratterizza per costituire uno strumento con il quale si trasgredisce l'applicazione delle norme e dei principi che disciplinano la concessione di lavori pubblici e il project financing (artt. 2, 143, e 153 del d.lgs. 163/06) nonché gli appalti pubblici in generale, facendo conseguire alle parti un risultato precluso dall'ordinamento; ... omissis...;*
- *le modalità di sub-affidamento dei servizi oggetto di concessione intervenute a seguito della cessione delle quote di PSSC dapprima a Cofacons S.c.a r.l. e successivamente a Nuova Cofacons S.c.a r.l., stante il mancato assenso della ASL - il quale risulta ancora sospeso e subordinato alle verifiche sui requisiti dei soci/prestatori del consorzio che effettivamente esplicano i servizi - configurano, per quanto in atti, una violazione del divieto di cui all'art. 118 del d.lgs. 163/06;*
- *...omissis...”*

**PRESO ATTO** che, avverso la Delibera ANAC n.919 del 31.08.2016, la PSSC SpA ha formulato istanza di riesame che è stata respinta dall'Autorità Anticorruzione con la nota n.178571 del 01.12.2016, nella quale si invita la ASL a proseguire nell'adozione dei provvedimenti conformativi al deliberato del Consiglio ANAC;

**CONSIDERATO** che la ASL, in linea con quanto sostenuto e preannunciato nei propri precedenti scritti, ivi inclusi quelli versati agli atti del procedimento istruttorio dell'ANAC, con deliberazione n.1517 del 3.11.2016 ha avviato il procedimento di annullamento delle deliberazioni che hanno condotto all'instaurazione del rapporto contrattuale in oggetto, nonché di tutti gli atti consequenziali e connessi afferenti il Project Financing conformandosi pienamente alle conclusioni dell'ANAC, che, peraltro, in gran parte, riflettono le valutazioni compiute dalla stessa ASL in sede di riesame dell'intera vicenda procedimentale e negoziale;

**TENUTO CONTO** che, nelle more del citato procedimento istruttorio e degli ulteriori approfondimenti ancora in corso, i c.d. “Servizi Generali ed Housing” inclusi nel contratto di concessione, tra cui quello oggetto della presente delibera, sono materialmente proseguiti a cura della Società di Progetto;

**TENUTO CONTO** che tra i servizi previsti nel Project Financing, il Servizio Energia ha avuto avvio a gennaio 2013;

**VISTA** la relazione interna sull'andamento dei servizi predisposta dal RUP del Project Financing e dai Direttori di Esecuzione dei diversi servizi;

**DATO ATTO** che il Direttore di esecuzione del contratto Geom. Franco Floris, con la sottoscrizione della presente Deliberazione e per le sole finalità in essa riportate, attesta che il servizio di cui in oggetto è stato svolto regolarmente dal punto di vista materiale e concreto, fermo restando tutto quanto rilevato dall'ANAC nella deliberazione n. 919/2016 e fatte salve le conseguenti azioni conformative che l'ASL, successivamente all'adozione della Deliberazione n. 1517 del 3.11.2016, si riserva di porre in essere;

**RITENUTO**, nelle more della definizione del citato procedimento istruttorio avviato con deliberazione n. 1517 del 03/11/2016 in conseguenza della deliberazione dell'ANAC n. 919/2016, di poter procedere al pagamento del canone del Servizio Energia relativo al 2° bimestre 2016 per l'importo di € 618.195,76 IVA inclusa, che risulta – allo stato – non oggetto di contestazione;

**RITENUTO** di dover precisare che la presente Deliberazione non implica in alcun modo, da parte della ASL di Nuoro, una conferma, acquiescenza, ratifica e/o convalida, anche

implicita, in ordine alla validità ed efficacia della Concessione, nonché in ordine al corretto adempimento ad opera della Società di Progetto degli obblighi riguardanti il Servizio di Portierato e/o di qualunque altra prestazione contrattuale;

**RITENUTO**, pertanto, di dover fare espressamente salvo il diritto della ASL di Nuoro di ripetere in tutto o in parte le somme che saranno corrisposte alla Società di Progetto in forza della presente Deliberazione;

**VISTE** al riguardo le fatture emesse dal Concessionario PSSC S.p.A. relative al canone del servizio di cui sopra per il 2° bimestre 2016 sotto riepilogate:

<b>n. fattura</b>	<b>Data</b>	<b>Importo</b>	<b>Servizio</b>	<b>Bimestre</b>
0013000041	11/05/2016	€ 618.195,76	Energia	2° BIM. 2016

**DATO ATTO** che le fatture sono pervenute in formato elettronico e che le stesse, ai sensi della L. 244/2007 e s. m. e i. e del D.M. del M.E.F. n. 55 del 03/04/2013, sono state registrate in contabilità e acquisite agli archivi digitali in base alla succitata normativa;

**RITENUTO** di dover liquidare la fattura di cui sopra per un importo complessivo di € 618.195,76 IVA inclusa la cui regolarità è stata accertata dal Direttore dell'Esecuzione del servizio e confermata dal RUP, fatte salve e ribadite le riserve di cui sopra;

**RICHIAMATE**, le deliberazioni nn. 553 del 27 aprile 2012 e 1675 del 21 dicembre 2012, n. 1165 del 17/09/2015, nn. 13 e 14 del 18/01/2016 e n. 77 del 28/01/2016 con cui, ai sensi del D. Lgs 163/06 e del D.P.R. 207/2010, si è provveduto a costituire l'Ufficio di Staff del RUP del Project Financing e sono stati incaricati gli attuali Direttori di Esecuzione dei Servizi;

**VISTA** la Deliberazione n. 279 del 15 marzo 2016 con la quale si è provveduto a nominare quale nuovo RUP del Project Financing l'Ing. Giovanni Secci;

**VISTO** il DURC rilasciato dallo Sportello Unico Previdenziale dal quale si rileva la regolarità contributiva della Società di Progetto "Polo Sanitario Sardegna Centrale Spa";

**ACCERTATA** la regolarità della documentazione inerente gli oneri di tracciabilità finanziaria resa ai sensi della L. n. 136/2010;

**VISTO** il D. Lgs. n..502/1992 e successive modificazioni e integrazioni;

**VISTE** le Leggi Regionali n. 23 del 17.11.2014 e n. 22 del 07.08.2015;

**VISTO** l'art. 6 della Legge Regionale n. 22 del 07/08/2015;

**VISTA** la Legge Regionale n. 36 del 28/12/2015;

**VISTA** la deliberazione di nomina del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro, adottata dalla Giunta Regionale della Sardegna in data 20.12.2014, n. 51/2;

**VISTA** la deliberazione, n. 49/8 del 13.09.2016, con la quale è stata disposta la proroga fino al 31.12.2016 dell'incarico conferito al Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria di Nuoro;

**VISTE** le deliberazioni n. 441 del 18.04.2015, n. 1113 del 31.08.2015, con le quali sono stati nominati i Direttori Sanitario e Amministrativo e la successiva delibera di proroga, n. 1226 del 14.09.2016;

**DATO ATTO** che dall'adozione del presente atto deliberativo non deriverà alcuna nuova o maggiore spesa a carico del bilancio aziendale;

**DATO ATTO** che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario, sottoscrivendo il presente provvedimento, esprimono parere favorevole, prescritto per legge;

## DELIBERA

Per le ragioni espresse in narrativa

- a) di liquidare la somma di € 618.195,76, Iva compresa, quale canone del Servizio Energia spettante al concessionario Polo Sanitario Sardegna Centrale Spa in relazione al 2° bimestre 2016;
- b) di imputare la spesa complessiva di € 618.195,76IVA inclusa sui fondi del Bilancio 2016 a gravare sulle seguenti autorizzazioni di spesa:

<b>Servizio</b>	<b>Autorizzazione/SUB</b>	<b>conto</b>
Energia	BS02 – 2016 - 1 - 14	A506010105

- c) di riservarsi, tenuto conto della deliberazione ANAC n. 919 del 31 agosto 2016 ed in esito procedimento istruttorio avviato con deliberazione n. 1517 del 03/11/2016, di adottare ogni opportuna misura consequenziale a tutela dell'interesse pubblico;
- d) di fare espressamente salvo il diritto della ASL di Nuoro di ripetere in tutto o in parte le somme che saranno corrisposte al concessionario in forza della presente Deliberazione;
- e) di trasmettere copia della presente Deliberazione al competente Ufficio di Staff del Project Financing, al Servizio Bilancio, nonché alla Società di Progetto, ciascuno per quanto di rispettiva competenza.

*Il Direttore dell'Esecuzione  
del Servizio Energia  
f.to Geom. Franco Floris*

*Responsabile Unico del Procedimento  
f.to Dott. Giovanni Secci*

**Parere espresso ai sensi dell'art. 3, comma 7 D. L.gs n. 502/92 e successive modificazioni. \***

**FAVOREVOLE**  
**Il Direttore Sanitario**  
f.to Dott. Maria Carmela Dessi

**FAVOREVOLE**  
**Il Direttore Amministrativo**  
Dott. Carmen Atzori  
**sost. f.to Dott. Piero Carta**

\* In caso di parere contrario leggesi relazione allegata

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
f.to Dott. Mario Carmine Antonio Palermo

Si certifica che la presente Deliberazione è pubblicata nell'Albo Pretorio on-line presente sul sito aziendale a far data dal 19 Dicembre 2016 per la durata di giorni 15, ed è disponibile per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

\_\_\_\_\_

\* Esecutiva in quanto atto non soggetto a controllo preventivo (art. 29, 2° comma L.R. 10/2006).

[ ] Esecutiva in data \_\_\_\_\_ in quanto al controllo regionale non sono stati riscontrati vizi (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

[ ] Annullata in sede di controllo regionale con decisione n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ (art. 29, 1° comma L.R. 10/2006).

Prot. n° \_\_\_\_\_

Nuoro, li \_\_\_\_\_

f.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

\_\_\_\_\_

DESTINATARI	Ruolo
- Collegio Sindacale	I
- Resp. Servizio Personale, Bilancio, Presidi Osped., Distretti.	C
- Resp. Servizio AA.GG. e Legali	R

R = Responsabile

C = Coinvolto

I = Informato