ATS Sardegna
Azienda Tutela Salute
ASSL Nuoro

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS - AREA SOCIO SANITARIA LOCALE DI NUORO

DETERMINAZIONE DIRETTORE ASSL N° 788 DEL 19 / 02 / 2018

Proposta n. 899 del 15/02/2018

STRUTTURA PROPONENTE: **SERVIZIO PROVVEDITORATO**
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Ricognizione dei servizi svolti da Polo Sanitario Sardegna Centrale Società di Progetto S.p.A. nel periodo novembre – dicembre 2017, già compresi nel contratto di concessione mediante project financing dei lavori di ristrutturazione e completamento dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, caducato per effetto dell'annullamento d'ufficio disposto con Deliberazione del Direttore Generale della ATS n. 24 del 07.02.2017 la cui legittimità è stata confermata dalla sentenza del TAR Sardegna n. 586/2017 – Riconoscimento del debito sorto nel periodo di riferimento in relazione al servizio ausiliariato e liquidazione delle corrispondenti somme - € 237.741,47 IVA esclusa.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott. Franco Casula	CASULA FRANCO MARIO — Firmato digitalmente da CASULA FRANCO MARIO Data: 2018.02.15 17:00:23 +01'00'
Il Responsabile del Procedimento	Dott. Antonello Podda	PODDA ANTONELLO — Firmato digitalmente da PODDA ANTONELLO Data: 2018.02.16 13:44:55 +01'00'
Responsabile della Struttura/Servizio Proponente		

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [x] NO [ ]

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI [ ] NO [x]

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 136 del 29.12.2016 di nomina del dott. Andrea Marras, quale Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Nuoro;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

VISTO il contratto di concessione rep. n. 1037 del 14.05.2008, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1 rep. n. 1002 del 07.05.2009, avente ad oggetto i lavori di ristrutturazione e completamento, mediante *project financing*, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la fornitura dei correlati servizi (di seguito, per brevità, "**Concessione**");

TENUTO CONTO che in data 4/7/2008, con atto Rep. n. 155.564, è stata costituita, ai sensi dell'art. 36 della Concessione, la "Polo Sanitario Sardegna Centrale Società di Progetto Spa", con sede legale in Nuoro, Via Paoli, che ha assunto la titolarità della Concessione, subentrando a termini di legge a tutte le obbligazioni assunte da RTI aggiudicatario composto da Cofathec Servizi Spa e INSO Sistemi per le Infrastrutture Sociali Spa (di seguito, per brevità, "**Società di Progetto**");

RICHIAMATA la Deliberazione del D.G. dell'ASL di Nuoro n. 259 del 26/02/2009, con la quale è stato approvato il progetto definitivo in linea amministrativa e, contestualmente, il nuovo quadro economico dell'intervento, comprensivo dei canoni dei servizi e del canone integrativo di disponibilità spettante in virtù della Concessione alla Società di Progetto;

CONSIDERATO che la Concessione è stata, nelle more, nuovamente modificata con l'atto aggiuntivo n. 2, rep. n. 1360 del 27.01.2014;

CONSIDERATO ancora che questa ASL di Nuoro, in attuazione degli obiettivi attributi alla precedente gestione Commissariale dalla Giunta Regionale mediante DGR n. 1/14 del 13/01/2015, ha avviato con Deliberazione n. 1679 del 28.12.2015 e concluso con Deliberazione n. 268 del 08/03/2016, il procedimento in autotutela per l'annullamento d'ufficio dei provvedimenti amministrativi presupposti all'atto aggiuntivo n. 2, con conseguente dichiarazione di inefficacia originaria dell'atto medesimo e reviviscenza delle originarie previsioni della Concessione;

DATO ATTO che, in occasione dell'annullamento dell'atto aggiuntivo n. 2, l'ASL di Nuoro ha avviato una serie di ulteriori e più estesi approfondimenti amministrativi e negoziali finalizzati a verificare, anche in contraddittorio con il concessionario, la sussistenza dei presupposti per la risoluzione dei gravi profili di illegittimità che affliggono sin dal principio la Concessione, riscontrati puntualmente e correttamente dall'ANAC nell'ambito del procedimento istruttorio espletato ai sensi dell'art. 213, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 (già art. 6, commi 5 e 7, D.Lgs. n. 163/2006);

DATO ATTO che, all'esito del succitato procedimento istruttorio, l'ANAC ha trasmesso alla ASL la deliberazione del Consiglio n. 919 del 31.08.2016, rassegnando, tra le altre, le seguenti conclusioni:

- "*l'operazione negoziale ed economica conclusa all'esito della procedura di affidamento in esame si caratterizza per costituire uno strumento con il quale si trasgredisce l'applicazione delle norme e dei principi che disciplinano la concessione di lavori pubblici e il project financing (artt. 2, 143, e 153 del d.lgs. 163/06) nonché gli appalti pubblici in generale, facendo conseguire alle parti un risultato precluso dall' ordinamento; … omissis…;*
- *le modalità di sub-affidamento dei servizi oggetto di concessione intervenute a seguito della cessione delle quote di PSSC dapprima a Cofacons S.c.a r.l. e successivamente a Nuova Cofacons S.c.a r.l., stante il mancato assenso della ASL - il quale risulta ancora sospeso e subordinato alle verifiche sui requisiti dei soci/prestatori del consorzio che effettivamente esplicano i servizi - configurano, per quanto in atti, una violazione del divieto di cui all'art. 118 del d.lgs. 163/06;*
- *…omissis…";*

PRESO ATTO che, avverso la Delibera ANAC n.919 del 31.08.2016, la PSSC SpA ha formulato istanza di riesame amministrativo che è stata respinta dall'Autorità Anticorruzione con nota n.178571 del 01.12.2016, nella quale si invitava la ASL a proseguire nell'adozione dei provvedimenti conformativi al deliberato del Consiglio ANAC già comunicati dalla stessa ASL;

CONSIDERATO che la ASL, in linea con quanto sostenuto e preannunciato nei propri precedenti scritti, ivi inclusi quelli versati agli atti del procedimento istruttorio dell'ANAC, con deliberazione n.1517 del 3.11.2016 ha avviato il procedimento di annullamento delle deliberazioni che hanno condotto all'instaurazione del rapporto contrattuale in oggetto, nonché di tutti gli atti consequenziali e connessi afferenti il Project Financing conformandosi pienamente alle conclusioni dell'ANAC, che, peraltro, in gran parte, riflettono le valutazioni compiute dalla stessa ASL in sede di riesame dell'intera vicenda procedimentale e negoziale;

TENUTO CONTO che, con Delibera ATS n.24 del 7 febbraio 2017, l'Azienda ha concluso il procedimento avviato con la citata Delibera n.1517, provvedendo all'annullamento in autotutela delle deliberazioni ASL 3 di Nuoro n. 527 del 19 aprile 2007, n. 531 del 27 aprile 2007, n. 1058 del 10 luglio 2007, n. 1316 del 16 agosto 2007, n. 1726 del 31 ottobre 2007, n. 463 del 31 marzo 2008, n. 1729 del 17 novembre 2008, n. 2081 del 22 dicembre 2008, n. 259 del 26 febbraio 2009, n. 1275 del 24 agosto 2009, n. 1069 del 5 ottobre 2011, n. 553 del 27 aprile 2012 e n. 1195 del 6 agosto 2013, nonché degli ulteriori provvedimenti presupposti, consequenziali e/o connessi.

DATO ATTO che, in virtù dell'annullamento di cui al precedente capoverso, il contratto di concessione e l'atto aggiuntivo n. 1 sono da intendersi caducati e, comunque, cessati ed improduttivi *ab origine* di qualunque effetto giuridico in conseguenza del disposto annullamento d'ufficio;

DATO ATTO che avverso le deliberazioni n. 268 del 08/03/2016 della preesistente ASL di Nuoro, (annullamento in autotutela d'ufficio dei provvedimenti amministrativi presupposti all'atto aggiuntivo n. 2) e n. 24 del 7 febbraio 2017 dell'ATS Sardegna (annullamento in autotutela d'ufficio dei provvedimenti amministrativi che hanno condotto all'instaurazione del rapporto contrattuale in oggetto) la Società di Progetto PSSC SpA ha proposto ricorso innanzi al TAR Sardegna e che lo stesso Tribunale Amministrativo, con sentenza n. 586/2017 pubblicata in data 18/09/2017, ha respinto i succitati ricorsi confermando la legittimità degli atti di cui trattasi;

CONSIDERATO che con Ordinanza n. 07341/2017 del 16/11/2017 il Consiglio di Stato, a seguito di impugnativa della sentenza TAR Sardegna n. 586/2017 da parte del Concessionario del project financing, ha sospeso cautelativamente l'esecutività della sentenza medesima chiedendo che sia

garantita la “res adhuc integra sino alla definizione della controversia”, fissando il merito al 01/03/2018;

RITENUTO pertanto opportuno proseguire nell’attuale modalità esecutiva dei servizi precedentemente affidati al Concessionario del project financing anche sotto l’aspetto della remunerazione degli stessi in base al principio dell’accertata utilità delle prestazioni effettivamente rese;

DATO ATTO che i servizi resi dalla PSSC SpA all’Azienda nel periodo settembre - ottobre 2017 possono essere riconosciuti in termini economici in ragione dell’utilità creata all’Azienda, purché regolarmente effettuati e non contestati,.

CONSIDERATO che, relativamente al servizio ausiliariato, assunto come parametro di riferimento della conseguita utilità il costo minimo che l’azienda avrebbe posto a base d’asta per l’acquisizione del servizio sarebbe stato di € 13,03/ora utilizzando come profilo standard quello dell’ausiliario come previsto nel CCNL del comparto sanità attualmente in vigore;

RITENUTO opportuno**,** per quanto attiene il servizio ausiliariato, procedere al riconoscimento del debito per l’utilità derivante dalle prestazioni correttamente ricevute dall’Amministrazione**,** nel limite in cui il relativo ammontare risulti coerente con i volumi di servizio effettivamente riscontrati**,** e quindi alla conseguente liquidazione parziale dell’importo recato dalla fattura del 6° bimestre 2017 emessa dalla Società di Progetto relativa al periodo novembre - dicembre 2017;

TENUTO CONTO che, sulla base delle ore effettivamente erogate nel periodo indicato (n. 20.273) e dell’importo orario innanzi esposto pari a € 13,03/ora + iva, la somma che appare congruo corrispondere alla Società di Progetto è pari a € 264.157,19 IVA esclusa, a fronte della utilità conseguita dall’azienda dallo svolgimento da parte di PSSC del servizio ausiliariato reso a favore dell’ASL di Nuoro, oggi ATS – ASSL Nuoro;

RITENUTO OPPORTUNO di dover ridurre tale tariffa del 10% allo scopo di detrarre il presumibile utile d’impresa parametrato con riferimento all’art.32 comma 2 lett. c) DPR 207/2010;

VISTA la relazione interna predisposta dagli uffici nella quale risulta che nel periodo di che trattasi (novembre - dicembre 2017) il servizio ausiliariato è stato fornito a favore della ASL di Nuoro nella misura innanzi esposta;

RITENUTO, pertanto, di dover fare espressamente salvo il diritto della ATS-ASSL di Nuoro di ripetere in tutto o in parte le somme che saranno corrisposte alla Società di Progetto in forza della presente Determinazione di riconoscimento di debito, con specifico riferimento ai danni, che l’Amministrazione si riserva di quantificare, subiti e subendi in conseguenza della condotta posta in essere da PSSC, come da precedenti intimazioni e diffide;

VISTA al riguardo la fattura emessa dalla Società di Progetto relative al servizio di cui sopra per il 6° bimestre 2017:

N. Fattura	Data	Importo	Servizio	Bimestre
2200000001	08/01/2018	€ 444.543,25	Ausiliariato	6° BIM. 2017

DATO ATTO che la fattura é pervenuta in formato elettronico e che la stessa, ai sensi della L. 244/2007 e s. m. e i. e del D.M. del M.E.F. n. 55 del 03/04/2013, é stata registrata in contabilità e acquisita agli archivi digitali in base alla succitata normativa;

RITENUTO, per i motivi espressi precedentemente**,** di dover riconoscere il debito nei confronti

della PSSC per l'utilità prodotta in favore dell'Azienda dalle prestazioni relative al servizio ausiliariato nei limiti di quanto effettivamente reso e verificato e quindi in conseguenza liquidare parzialmente la succitata fattura, per un importo complessivo di € 237.741,47 IVA inclusa, fatte salve e ribadite le riserve di cui sopra;

VISTO il DURC rilasciato dallo Sportello Unico Previdenziale dal quale si rileva la regolarità contributiva della Società di Progetto "Polo Sanitario Sardegna Centrale Spa";

ACCERTATA la regolarità della documentazione inerente gli oneri di tracciabilità finanziaria resa ai sensi della L. n. 136/2010;

PROPONE L'ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE

1) di riconoscere nell'importo di € 237.741,47 il debito sorto nei confronti della PSSC a fronte dell'utilità prodotta dalle prestazioni relative al servizio ausiliariato effettivamente rese da PSSC e verificate dall'Amministrazione, corrispondenti ad un totale di 20.273 ore di servizio nel periodo novembre - dicembre 2017;

2) di liquidare, conseguentemente, alla società Polo Sanitario Sardegna Centrale Spa la somma di € 237.741,47 IVA esclusa, calcolato tenuto conto dei volumi di servizio effettivamente riscontrati dagli uffici preposti e della tariffa di € 13,03/ora ritenuta congrua come descritto in premessa, al netto del presumibile utile d'impresa;

3) di imputare la spesa complessiva di € 237.741,47 + IVA sui fondi del Bilancio 2017 a gravare sulle seguenti autorizzazioni di spesa:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO	IMPORTO IVA INCLUSA
BS02	2017 – 1 - 5	A514030609 (Costi per altri servizi non sanitari - esternalizzati)	Vedi ordine AREAS n. 2775 del 29/12/2017	€ 290.044,59

4) di dover fare espressamente salvo il diritto della ATS-ASSL di Nuoro di ripetere in tutto o in parte le somme che saranno corrisposte alla Società di Progetto in forza della presente Determinazione di riconoscimento di debito con specifico riferimento ai danni, che l'Amministrazione si riserva di quantificare, subiti e subendi in conseguenza della condotta posta in essere da PSSC, come da precedenti intimazioni e diffide;

5) **CIG** 006848646E - **CUP** H53B07000140001 (project financing);

6) di trasmettere copia del presente atto al Servizio Provveditorato, al Servizio Bilancio, nonché alla Società di Progetto PSSC SpA e al Servizio Affari Generali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'ASSL di Nuoro

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO
Dott. Antonello Podda
(firma apposta sul frontespizio)

IL DIRETTORE DELL'AREA SOCIO - SANITARIA LOCALE DI NUORO

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DETERMINA

1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di determinazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE ASSL di Nuoro
Dott. Andrea Marras

MARRAS ANDREA

Firmato digitalmente da MARRAS ANDREA
Data: 2018.02.19 08:24:35 +01'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Nessuno

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Nessuno

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ASSL di Nuoro dal 19 / 02 / 2018 al 06 / 03 / 2018

Delegata del Direttore del Servizio
Dott.ssa M.A. Fancello

Il Direttore del Servizio Affari Generali e Legali

Dott. Francesco Pittalis

FANCELLO MARIA ANTONIETTA

Firmato digitalmente da FANCELLO MARIA ANTONIETTA
Data: 2018.02.19 12:01:19 +01'00'