AVVISO PUBBLICO PER RACCOGLIERE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Oggetto: avviso pubblico per raccogliere Manifestazioni di Interesse per l'eventuale servizio di consulenza tecnica, economica e finanziaria nell'ambito della progettazione definitiva, progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di ristrutturazione e completamento dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro e San Camillo di Sorgono e dei presidi distrettuali di Macomer e Siniscola mediante project financing
CIG: 7556229D6B

Ente Appaltante

ATS Sardegna – ASSL Nuoro – Ufficio del Project Financing
Via Demurtas n.1 08100 Nuoro
tel. 0784240397
E-mail: antonello.podda@atssardegna.it
PEC: serv.acquisti@pec.aslnuoro.it

Con Delibera ATS n.760 del 11.06.2018 è stata approvata l'autorizzazione a contrarre per l'acquisizione del servizio di consulenza tecnica, economica e finanziaria nell'ambito della progettazione definitiva, progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di ristrutturazione e completamento dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro e San Camillo di Sorgono e dei presidi distrettuali di Macomer e Siniscola mediante project financing.

1. CONTESTO

1) Con contratto di concessione stipulato il 14 maggio 2008 tra l'allora ASL n. 3 di Nuoro e Cofatech Servizi S.p.A. (oggi denominata Engie S.p.A.), in proprio e quale capogruppo-mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese costituito assieme a Inso Sistemi per le Infrastrutture Sociali S.p.A., l'Amministrazione ha affidato al concessionario, per un periodo di 27 anni, lo svolgimento delle seguenti prestazioni:

a) progettazione definitiva, progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di ristrutturazione e completamento dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro e San Camillo di Sorgono e dei presidi distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la con-segna e messa in opera della c.d. "prima fornitura" di apparecchiature elettromedicali, per un investimento complessivo di € 60.039.000 IVA inclusa, a fronte della corresponsione da parte dell'Amministrazione, allo scopo di assicurare il raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione, di: (i) un contributo pubblico in conto capitale di € 8.258.898,95 IVA inclusa, da versarsi in corso d'opera sulla base degli stati di avanzamento lavori (cfr. art. 19); (ii) un canone integrativo di disponibilità pari su base annua a € 4.250.000 IVA esclusa, esigibile in ratei semestrali per un periodo di 25 anni e 4 mesi decorrente dalla data di collaudo provvisorio dell'intera opera, per un ammontare globale di € 107.285.000 IVA esclusa lungo l'intero arco di durata della concessione (cfr. art. 20, commi 2 e 3);

b) gestione ed erogazione in favore della ASL di Nuoro di numerosi servizi strumentali al funzionamento della sanità nuorese (c.d. "servizi generali e di *housing*") e, in particolare, del "servizio di manutenzione e gestione degli edifici aziendali", del "servizio energia", del "servizio di pulizie e ausiliarato", del "servizio di ristorazione degenti e dipendenti", del "servizio di raccolta e smaltimento rifiuti", del "servizio CUP", del "servizio di portierato", del "servizio di ingegneria clinica" comprensivo della fornitura delle nuove apparecchiature elettromedicali, del "servizio di gestione reti e fornitura hardware e software" e, infine, del servizio denominato "gestione SPV", a fronte della corresponsione da parte dell'Amministrazione, a decorrere dalla data di avvio degli stessi e con cadenza bimestrale, dei canoni di gestione per essi rispettivamente stabiliti ed ammontanti nel loro insieme, su base annua, a € 24.319.194 IVA inclusa (cfr. art. 20);

c) gestione ed erogazione agli utenti, all'interno dei presidi ospedalieri e sanitari, di molteplici servizi commerciali, quali, ad esempio, l'edicola, la parafarmacia, lo sfruttamento degli spazi pubblicitari, dei parcheggi e delle aree commerciali interne, con una stima di ricavi derivanti dal mercato pari € 6.379.000 IVA esclusa, avuto riguardo all'intero arco di durata della concessione, come risultante dal piano economico finanziario ad essa allegato.

2) A decorrere dal 1° gennaio 2017, la citata ASL n. 3 di Nuoro è stata incorporata, unitamente alle altre aziende sanitarie della Sardegna, nella ASL n. 1 di Sassari, subentrata *ex lege* in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle incorporate, la cui denominazione è stata modificata in Azienda per la Tutela della Salute (di seguito, "**ATS**" o "**Amministrazione**").

3) In data 4 luglio 2008, le imprese componenti il raggruppamento concessionario hanno costituito Polo Sanitario Sardegna Centrale - Società di Progetto S.p.A. (c.f. e p.iva 01315160919) la quale, ai sensi dell'art. 156 D.Lgs. n. 163/2006, ha assunto la titolarità della concessione (di seguito, "**PSSC**"). Ha, in seguito, acquisito una partecipazione azionaria nel capitale sociale di PSSC Nuova Cofacons S.c.a.r.l. (c.f. 01405290915), ai cui soci-consorziati di seguito elencati è stato sub-affidato lo svolgimento della maggior parte dei servizi previsti dalla concessione: 1) PH Facility S.r.l. (c.f. 02436870105); 2) AEP Multiservizi S.p.A. (c.f. 07437870632); 3) HBT (c.f. 01305830992); 4) ENGIE (c.f. 07149930583); 5) INSO (c.f. 01226390480); 6) CNS – Consorzio Nazionale Servizi (c.f. 03609840370); 7) ARIONLINE srl (c.f. 02161330929); 8) LONGONI Srl (c.f. 02760690921);

4) In data 7 maggio 2009 (rep. n. 1102), le parti hanno stipulato l'atto aggiuntivo n. 1 alla concessione, con il quale sono stati affidati alla Concessionaria taluni lavori aggiuntivi per l'importo di € 5.077.000 IVA esclusa, coperto da un nuovo contributo pubblico da erogarsi in corso d'opera.

5) In data 27.1.2014 (rep. n. 1360), le parti hanno stipulato l'atto aggiuntivo n. 2, con il quale è stata attuata una revisione del rapporto concessorio, con annesso riequilibrio del piano economico finanziario, con incremento dei corrispettivi spettanti al concessionario (in termini di canone di disponibilità e di canone dei servizi) di € 148.000.000 circa sull'intero periodo di durata della concessione.

6) Con deliberazione di autotutela dell'8.03.2016 n. 268, l'Amministrazione ha annullato d'ufficio *ex* artt. 21 *octies* e 21 *nonies*, comma 1, L. n. 241/1990 i provvedimenti amministrativi presupposti all'atto aggiuntivo n. 2, con conseguente caducazione di quest'ultimo.

7) L'Amministrazione, in data 29.12.2016, ha altresì preso atto della sopraggiunta risoluzione di diritto della concessione per inadempimento di PSSC *ex* artt. 1456 o 1454 cod. civ., essendo rimasta senza esito una sua diffida ad adempiere del 7 luglio 2016, sottolineando, in particolare, quanto segue: "*la presente viene inviata nella prospettiva in cui si ritenga che il contratto di concessione sia stato idoneo a produrre effetti giuridici, ma non può, in ogni caso, considerarsi come riconoscimento di tale circostanza o acquiescenza della ASL di Nuoro rispetto alla validità o efficacia dello stesso*".

8) Con ulteriore deliberazione di autotutela n. 24/2017 del 7.02.2017, l'Amministrazione ha annullato d'ufficio *ex* artt. 21 *octies* e 21 *nonies*, comma 1, L. n. 241/1990, ferma restando la deliberazione di cui al punto 6), l'originaria procedura di gara ed aggiudicazione, con conseguente caducazione della concessione come modificata dall'atto aggiuntivo n. 1. Uno dei motivi più importanti posti a fondamento di tale deliberazione è stato l'omesso trasferimento del rischio di gestione in capo al concessionario, con conseguente illegittimo originario utilizzo del modello concessorio, accertato dall'Amministrazione in sede di riesame anche sulla scorta delle valutazioni svolte dalla Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP) nel proprio parere del 22.12.2015 e dall'ANAC nella deliberazione n. 919 del 31.08.2016.

9) Le deliberazioni di autotutela e la comunicazione risolutiva di cui ai precedenti punti 6), 7) e 8) sono state impugnate da PSSC innanzi al TAR Sardegna - Cagliari, il quale, con

Direzione ASSL Nuoro
Via Demurtas, 1 08100 NUORO
Tel. 0784 240642
dir.asslnuoro@atssardegna.it

sentenza n. 586/2017 pubblicata il 18.09.2017, ha respinto i ricorsi avverso le deliberazioni di autotutela e dichiarato inammissibile, per difetto di giurisdizione, il ricorso avvero la comunicazione risolutiva.

10) La pronuncia di cui al punto 9) è stata impugnata da PSSC innanzi al Consiglio di Stato, il quale, con sentenza n. 1610/2018 pubblicata il 13 marzo 2018, ha accolto parzialmente l'appello, annullando il provvedimento di autotutela di cui al punto 8).

11) PSSC, inoltre, ha notificato all'Amministrazione in data 01.03.2016 una domanda di arbitrato, integrata il 9 giugno 2017, con cui ha richiesto al collegio arbitrale di dichiarare, per presunti inadempimenti dell'Amministrazione, la risoluzione della concessione ai sensi dell'art. 1453 cod. civ., nonché di condannare l'Amministrazione al risarcimento dei danni asseritamente subiti per un importo di € 174.278.498,07. L'Amministrazione ha eccepito in via pregiudiziale l'incompetenza degli arbitri, riservandosi essa stessa di agire di fronte al Tribunale civile di Nuoro, chiedendo in via subordinata agli arbitri di accertare l'invalidità della concessione o, in subordine, l'intervenuta sua risoluzione di diritto per inadempimento di PSSC e, in ogni caso, condannare PSSC al risarcimento dei danni cagionati all'Amministrazione e/o alle restituzioni a quest'ultima *ex lege* dovute.

12) In data 18 maggio 2018 è stato depositato il lodo con il quale il citato Collegio Arbitrale, all'unanimità, ha stabilito che la clausola compromissoria deve essere dichiarata nulla poiché affetta da una invalidità genetica e strutturale, dichiarando pertanto l'incompetenza del Collegio ad esprimersi sulla materia.

13) PSSC, al fine di corroborare le domande svolte nell'ambito del giudizio arbitrale di cui al precedente punto 11), si è avvalsa della consulenza tecnica ed economico-finanziaria di PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A., la quale, con tre relazioni datate 9.06.2017, 30.06.2017 e 30.10.2017, ha illustrato: (i) i danni (patrimoniali e non) che l'Amministrazione avrebbe arrecato a PSSC con i propri presunti inadempimenti, quantificandoli in un importo globale di € 174.278.498,07 con riferimento ai lavori e servizi oggetto della concessione; (ii) le ragioni (tecniche, giuridiche ed economico finanziarie) per cui il rischio di gestione sarebbe da considerarsi trasferito in misura sufficiente dal concedente al concessionario; (iii) le ragioni per cui il parere del 22.12.2015 della Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP) e la deliberazione ANAC n. 919 del 31.08.2016 sarebbero da considerarsi non corretti.

2. AMBITO DI APPLICAZIONE E VALORE ECONOMICO

L'Amministrazione intende acquisire un supporto consulenziale di natura tecnica, economica e finanziaria che consenta alla stessa di illustrare le ragioni a supporto delle proprie domande (soprattutto quelle risarcitorie e restitutorie) e di contrastare quelle poste a fondamento delle domande di PSSC, formulate nell'ambito nel contenzioso arbitrale descritto nel precedente paragrafo A), nonché nell'ambito del contenzioso civile che sarà avviato innanzi al tribunale competente vista l'incompetenza del Collegio Arbitrale di cui al precedente paragrafo A) punto 12).

L'incarico comprende ogni eventuale fase o grado in cui potranno articolarsi i citati contenziosi e cesserà allorquando i medesimi saranno definiti con una pronuncia di merito passata in giudicato.

Il valore economico della consulenza è stabilito in un massimo di € 200.000,00 + iva.

A tal fine il consulente dovrà, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, svolgere le seguenti principali attività assistenziali e consulenziali:

- coordinarsi con il legale di fiducia incaricato dall'Amministrazione e/o con gli altri referenti e consulenti di quest'ultima, nonché partecipare alle riunioni che saranno indette, attivandosi prontamente allorquando necessario o su richiesta dei medesimi;
- esaminare gli atti ed i documenti sottesi ai richiamati contenziosi, con particolare ma non esclusivo riferimento alle relazioni di PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A., nonché ogni

Direzione ASSL Nuoro
Via Demurtas, 1 08100 NUORO
Tel. 0784 240642
dir.asslnuoro@atssardegna.it

altra informazione e documento che saranno messi a disposizione dall'Amministrazione o, per essa, dal proprio legale di fiducia, in pendenza di appalto;

- predisporre e consegnare all'Amministrazione, entro il termine che sarà indicato nel contratto di appalto, una relazione destinata ad essere prodotta nei citati contenziosi o, comunque, ad essere utilizzata anche stragiudizialmente dall'Amministrazione, idonea a controdedurre analiticamente in merito al contenuto delle relazioni di PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A., nonché a quantificare gli importi dovuti all'Amministrazione a titolo di risarcimento del danno ed a titolo restitutorio sulla base delle domande svolte da quest'ultima nell'ambito dei richiamati contenziosi con riferimento a ciascuna delle prestazioni (lavori e servizi) oggetto del contratto di appalto;
- accettare la nomina di consulente tecnico di parte (ctp) dell'Amministrazione in relazione alle indagini peritali che dovessero essere disposte dai giudici, riguardanti aspetti tecnici, economici o finanziari, svolgendo ogni necessaria od opportuna conseguente attività, tra cui, in particolare: partecipare alle udienze che si svolgeranno ed agli incontri che saranno indetti dal/i consulente/i tecnico/i d'ufficio (ctu); espletare i sopralluoghi, le analisi, gli esami e le verifiche previsti e, comunque, quelle utili a confermare e far acclarare durante l'iter istruttorio le tesi difensive propugnate dall'Amministrazione; predisporre le memorie, i documenti e le osservazioni rispetto alla bozze di relazioni dei cc.tt.uu. ed alle relazioni dei cc.tt.pp. nominati da controparte;

Si precisa, sin da ora, che i servizi consulenziali di cui sopra presuppongono, per poter essere efficacemente svolti, che il gruppo di lavoro che sarà dedicato dal consulente al relativo svolgimento sia composto da professionisti che nel loro insieme assicurino il possesso di una competenza ed esperienza adeguata, da comprovarsi mediante presentazione dei rispettivi *curricula*, in materia di:

a) finanza di progetto, con particolare riguardo, a titolo esemplificativo, alla capacità di analizzare e risolvere ogni questione afferente ai contratti di concessione di lavori e servizi pubblici, ai piani economico finanziari, nonché al trasferimento dei rischi dalla parte pubblica alla parte privata;
b) lavori pubblici, con particolare riguardo, a titolo esemplificativo, alla capacità di analizzare e risolvere ogni questione afferente alla conformità ed al valore delle opere realizzate rispetto a quelle previste dal contratto e dagli elaborati progettuali, alla modalità di tenuta delle scritture contabili, nonché alla ammissibilità e fondatezza delle riserve iscritte nei registri di contabilità.

Nella scelta del consulente costituirà titolo preferenziale l'aver svolto precedenti analoghi servizi consulenziali nell'ambito di processi civili e/o arbitrali.

Non potrà partecipare alla procedura, a pena di esclusione, il soggetto che svolga, abbia svolto e/o si prefigga di svolgere nel breve termine, direttamente o indirettamente, prestazioni consulenziali di qualunque tipo, anche se non afferenti al contratto di concessione in argomento, in favore di uno qualunque tra i seguenti soggetti:

(i) PSSC;
(ii) un azionista di PSSC;
(iii) i soci-consorziati di Nuova Cofacons S.c.a.r.l.;
(iv) un ente controllante, controllato o collegato ad uno dei soggetti di cui ai punti (i), (ii) o (iii) a norma dell'art. 2359 cod. civ.;
(v) un ente compreso nello stesso gruppo di cui faccia parte uno dei soggetti di cui ai punti (i), (ii) o (iii).

Non potrà inoltre partecipare alla procedura, a pena di esclusione, chiunque abbia svolto prima del 31.12.2015 in favore della Amministrazione, direttamente o indirettamente, prestazioni consulenziali con riferimento al contratto di concessione in argomento.

3. VALIDITA' ED ESCLUSIONI

Direzione ASSL Nuoro
Via Demurtas, 1 08100 NUORO
Tel. 0784 240642
dir.asslnuoro@atssardegna.it

Nella scelta del consulente costituirà titolo preferenziale l'aver svolto precedenti analoghi servizi consulenziali nell'ambito di processi civili e/o arbitrali.

Non potrà partecipare alla procedura, a pena di esclusione, il soggetto che svolga, abbia svolto e/o si prefigga di svolgere nel breve termine, direttamente o indirettamente, prestazioni consulenziali di qualunque tipo, anche se non afferenti al contratto di concessione in argomento, in favore di uno qualunque tra i seguenti soggetti:

(i) PSSC;
(ii) un azionista di PSSC;
(iii) i soci-consorziati di Nuova Cofacons S.c.a.r.l.;
(iv) un ente controllante, controllato o collegato ad uno dei soggetti di cui ai punti (i), (ii) o (iii) a norma dell'art. 2359 cod. civ.;
(v) un ente compreso nello stesso gruppo di cui faccia parte uno dei soggetti di cui ai punti (i), (ii) o (iii).

Non potrà inoltre partecipare alla procedura, a pena di esclusione, chiunque abbia svolto prima del 31.12.2014 in favore della Amministrazione, direttamente o indirettamente, prestazioni consulenziali con riferimento al contratto di concessione in argomento.

4. REQUISITI PER LA CANDIDATURA

Possono presentare la propria candidatura società e/o operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 50/2016 ed in possesso dei requisiti di ordine generale, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali.

Requisiti di ordine generale

Sono ammessi a presentare offerta gli operatori economici che non si trovano nelle condizioni di esclusione di cui art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e che possono legalmente esercitare le attività oggetto della presente gara.

Ai sensi art. 80 del D.Lgs. 50/2016, le imprese partecipanti devono soddisfare i seguenti requisiti:

a) Inesistenza delle cause di esclusione di cui art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

b) Regolarità negli obblighi relativi al pagamento dei contributi previdenziali e assistenziali a favore dei lavoratori di cui all' art. 80 del D.Lgs. 50/2016 co. 4;

c) Requisiti di idoneità professionale: iscrizione nel Registro della Camera di Commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali;

Requisiti di capacità economica e finanziaria ai sensi dell' allegato XVII del D.Lgs 50/2016

Una dichiarazione concernente il fatturato globale e il fatturato del settore di attività oggetto della manifestazione d'interesse, per gli ultimi tre esercizi disponibili in base alla data di costituzione o all'avvio delle attività dell'operatore economico, nella misura in cui le informazioni su tali fatturati siano disponibili.

Requisiti di capacità tecniche e professionali ai sensi dell' allegato XVII del D.Lgs 50/2016

Un elenco dei principali servizi analoghi effettuati negli ultimi tre anni, con indicazione dei rispettivi importi, date e destinatari, pubblici o privati.

5. MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLE CANDIDATURE

La domanda di candidatura, nella quale si manifesta il proprio interesse ad essere invitati alla procedura di gara, potrà essere formulata utilizzando carta intestata della ditta partecipante.

La presente manifestazione di interesse avrà validità a partire dalla data riportata nel presente avviso e le domande di candidatura dovranno pervenire a ATS Sardegna – ASSL Nuoro – Ufficio Project Financing entro e non oltre **le ore 12.00 di MERCOLEDI' 18 luglio 2018** a pena di esclusione dalla presente procedura.

La presentazione potrà avvenire con invio postale o consegna a mano (negli orari d'ufficio: dal lunedì al venerdì dalle ore 9.00 alle ore 13.00) all'indirizzo: Ufficio Protocollo ASSL Nuoro – Via

Demurtas n.1 08100 Nuoro; oppure potrà essere inviata attraverso la PEC, all'indirizzo: protocollo@pec.aslnu.it
La busta, chiusa e sigillata sui lembi, dovrà recare, oltre all'indirizzo, l'oggetto della procedura di gara "*avviso pubblico per raccogliere Manifestazioni di Interesse per l'eventuale servizio di consulenza tecnica, economica e finanziaria nell'ambito della concessione mediante project financing*".
Quale data di presentazione farà fede la data del timbro postale di ricezione della manifestazione di interesse; nel caso di consegna a mano, farà fede la data del protocollo e del timbro apposti dall'incaricato dell'ATS, all'atto della consegna della candidatura; in caso di spedizione tramite PEC, la data di arrivo nella casella postale indicata.
Per maggiori informazioni è possibile contattare il RUP del Project Financing Dott. Antonello Podda email antonello.podda@atssardegna.it
Tutte le candidature pervenute saranno sottoposte e giudicate dal RUP, ai fini della verifica della correttezza e completezza delle stesse. Le operazioni avranno luogo presso la sede della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari in Via Demurtas n.1 a Nuoro
Non saranno considerate valide le candidature:
a) incomplete, non firmate e prive di autorizzazione al trattamento dei dati personali ai sensi della Legge 196/2003;
b) prive del documento di identità, in corso di validità, del soggetto che presenta e firma la candidatura;
c) pervenute oltre il termine di presentazione
d) il cui volume complessivo superi le 20 pagine intese come facciate singole formato A4.

7. TUTELA DELLA PRIVACY
Ai sensi del D. lgs. n. 196/2003, e successive modifiche e integrazioni, si informa che:
·· Il trattamento dei dati personali dei soggetti richiedenti è finalizzato unicamente alla formazione di un elenco di operatori economici ed eventualmente per la realizzazione di una selezione;
·· Il trattamento dei dati sarà effettuato da ATS nei limiti necessari a perseguire le sopra citate finalità, con modalità e strumenti idonei a garantire la sicurezza e la riservatezza dei richiedenti.
·· I dati potranno essere comunicati o portati a conoscenza di responsabili o incaricati o di dipendenti coinvolti a vario titolo con l'incarico professionale da affidare o affidato.
·· Il conferimento dei dati è obbligatorio per l'inserimento e il perfezionamento dell'inserimento nella banca dati e l'eventuale affidamento dell'incarico; il rifiuto di rispondere comporta il mancato inserimento nell'elenco e il non affidamento dell'incarico.
·· All'interessato sono riconosciuti i diritti di cui all'art. 7 della legge 196/2003 "Codice in materia di dati personali".
·· Il responsabile per il trattamento dei dati è il Legale Rappresentante dell'ATS.
8. PUBBLICIZZAZIONE
Il presente avviso è pubblicato sul sito web www.atssardegna.it e www.aslnuoro.it e, per estratto, sul quotidiano Sole 24ore
9. NORME DI SALVAGUARDIA
Il presente Avviso non vincola, in alcun modo, ATS e può essere modificato, sospeso o revocato per esigenze amministrative e giuridiche da ATS senza che i candidati che abbiano presentato istanza possano accampare alcuna pretesa.

Nuoro, 03.07.2018

Il Responsabile del Procedimento
(Dr. Antonello Podda)

Firmato digitalmente da:PODDA ANTON
Organizzazione:Regione Autonoma della degna/80002870923
Unita':Servizio Sanitario Regionale
Data:03/07/2018 16:22:33

Direzione ASSL Nuoro
Via Demurtas, 1 08100 NUORO
Tel. 0784 240642
dir.asslnuoro@atssardegna.it